



**Universidad Austral de Chile  
Facultad de Filosofía y Humanidades  
Instituto de Historia y Ciencias Sociales  
Escuela de Historia y Ciencias Sociales**

Profesor Patrocinante:  
Dr. Gustavo Blanco Wells  
Instituto de Historia y Ciencias Sociales

**“Neltume, de una economía maderera a enclave del turismo de conservación:  
Una aproximación a las transformaciones económicas y socio-ambientales  
1990- 2010”**

Seminario de título para optar al título de Profesora de Historia y Ciencias Sociales y a los grados de Licenciada en Educación-Bachiller en Humanidades y Ciencias Sociales.

**Lorena Isabel Zumelzu Castillo  
Valdivia  
Agosto, 2014**

**Tesis patrocinada por el proyecto de investigación FONDECYT N°  
11110513 “La sociología del cambio climático: Políticas públicas, trayectorias  
regionales y representaciones sociales del cambio climático en el sur de Chile”.  
Investigador responsable: Dr. Gustavo Blanco Wells, Instituto de Historia y  
Ciencias Sociales de la Facultad de Filosofía y Humanidades de la Universidad  
Austral de Chile.**

**Profesores Calificadores**

Profesor Patrocinante

---

Gustavo Blanco Wells  
Instituto de Historia y Ciencias Sociales  
Facultad de Filosofía y Humanidades

Profesor Informante

---

Ricardo Molina Verdejo  
Instituto de Historia y Ciencias Sociales  
Facultad de Filosofía y Humanidades

Profesora Informante

---

Maite Hernando Arrese  
Instituto de Historia y Ciencias Sociales  
Facultad de Filosofía y Humanidades

## **Agradecimientos**

Agradezco al profesor patrocinante Dr. Gustavo Blanco W, al profesor Ricardo Molina V. y profesora Maite Hernando A. por haber sido un apoyo importante en la construcción de este trabajo.

A mis padres, hermanos, hermanas y familia por su confianza y apoyo. Principalmente Natalia y Sandra, por ser parte del motor de mi vida.

A Mauricio, por el amor, paciencia, ánimo y dedicación.

A mis amigos/as, quienes me acompañaron durante mi paso por la Universidad, especialmente Nadia por estar siempre a mi lado, apoyarme y ser parte de mi vida desde el comienzo de esta aventura universitaria. También un agradecimiento especial para Matilde quien su apoyo y consejo estuvo presente y fueron parte importante en esta última fase.

Y a todos/as aquellos/as que de una u otra forma formaron parte de esta etapa de mi vida, Gracias.

## Índice

<b>Introducción</b> .....	<b>2</b>
1.1 Justificación.....	6
1.2 Preguntas de investigación.....	7
1.3 Objetivos de la investigación.....	7
<b>Capítulo I: Diseño metodológico de la investigación</b> .....	<b>9</b>
1.1 Tipo de investigación y estrategia metodológica.....	9
1.2 Técnicas de investigación.....	10
1.2.1 Datos primarios.....	10
1.2.2 Datos secundarios.....	13
1.3 Etapas de la investigación.....	13
1.3.1 Trabajo de campo.....	13
1.3.2 Registro de la información.....	14
1.3.3 Análisis de la información.....	14
<b>Capítulo II: Contexto teórico de la investigación</b> .....	<b>15</b>
2.1 Industrialización y crisis ambiental.....	15
2.2 Entre desarrollo sostenible, desarrollo sustentable y la ecologización de la economía.....	19
2.3 El giro hacia la conservación ecológica y el desarrollo del turismo de conservación.....	22
2.4 La conservación y las áreas silvestres protegidas en Chile.....	24
<b>Capítulo III: Contexto histórico localidad de Neltume</b> .....	<b>30</b>
<b>Capítulo IV: Neltume de economía maderera a turismo de conservación</b> .....	<b>35</b>
4.1 Transición de una economía maderera a un turismo de intereses ligados a la conservación del bosque nativo en Neltume.....	35
4.2 Desarrollo de un turismo de conservación en Neltume.....	38
4.3 La economía local: desarrollo de nuevas fuentes laborales.....	41
4.4 Nuevos actores: Feminización de la economía.....	47
4.5 Discurso y conciliación entre desarrollo sustentable, conservación y empresariado.....	49
<b>Conclusiones</b> .....	<b>51</b>
<b>Bibliografía</b> .....	<b>54</b>
<b>Anexo</b> .....	<b>62</b>

## Introducción

Durante la segunda mitad del siglo XX se ha discutido ampliamente en torno a la relación entre desarrollo y medio ambiente, lo que ha dado paso a una serie de conceptos con los que nos hemos ido familiarizando a lo largo de ésta época, tales como: crisis ambiental, desarrollo sostenible, desarrollo sustentable y conservación ecológica, entre otros. En el origen y socialización de estos conceptos destacan diversas conferencias a nivel internacional que han sido presididas por las Organización de las Naciones Unidas (ONU), entre las cuales destaca: Estocolmo (1972), La Cumbre de Río (1992), Johannesburgo (2002) y la Conferencia de Desarrollo Sostenible Río+20 (2012).

Dichos debates han surgido en el marco de la instalación y profundización del sistema económico neoliberal desde la segunda mitad del siglo XX en Latinoamérica. Específicamente en nuestro país este sistema fue implementado durante la dictadura militar (1973) y consagrado hasta el día de hoy por los gobiernos sucesivos. El neoliberalismo ha propiciado el desarrollo de un modelo centrado en “el libre mercado, eliminar el gasto público por los servicios sociales, desregulación, privatización, eliminación del concepto de bien público o comunidad” (Vargas 2007: 80). Asimismo en el ámbito económico la prioridad de dicho sistema es la acumulación de capital, la libre empresa y sobre todo la intervención mínima del Estado.

El modelo neoliberal en Chile, al igual que elementos compartidos con el resto de los países latinoamericanos “significó un quiebre de tipo cualitativo con el modelo de desarrollo que se venía impulsando desde la década de 1930, fundado en la “Industrialización por Sustitución de Importaciones” (ISI)<sup>1</sup>” (Calderón 2008:1). Las políticas económicas neoliberales ejecutadas a partir de la década de 1980 influyeron en la sociedad en su conjunto, modificándola radicalmente de manera integral. Dichas modificaciones afectaron “el protagonismo de los agentes

---

<sup>1</sup>Dentro del programa ISI, la industria nacional –gozando de políticas proteccionistas y un importante apoyo estatal– se indicaba como el ente responsable del desarrollo económico del país. Después de dos décadas de notable crecimiento, éste comienza a perder vigor en nuestro país durante la década de 1950, aspecto que fue concebido por ciertos grupos como una señal de su agotamiento. En este escenario se presenta una importante polarización del panorama político nacional y los conflictos de clases, lo que se traduce en la promoción de modelos de desarrollo de carácter excluyente, donde cada uno proponía una refundación del orden político, social y económico existente (nos referimos al programa socialista y al programa liberal-neoliberal) (Calderón 2008:1).

organizadores de la producción y acumulación; las condiciones de cómo se produce y hacia quién se produce; las normas, regulaciones y dispositivos institucionales que enmarcan la dinámica productiva y distributiva; y la cultura que subyace, se expresa, y se crea en la mecánica de esta nueva economía” (González 2004: 61).

En este marco neoliberal, pero también asociado a procesos de tercerización de la economía, nos encontramos con la creación de nuevas formas de desarrollo productivo. Para el caso de ésta investigación se considerará el crecimiento del turismo, el cual ha ido transformado parte importante de la economía mundial, nacional y regional, pues se ha adaptado a los nuevos modelos y formas de consumo, siendo la protección y conservación del medio ambiente un nuevo recurso de explotación.

En Chile las iniciativas de regulación sobre el territorio y sus ambientes naturales datan desde 1879 con la promulgación el 16 de enero del decreto sobre "Reservas de Bosques Fiscales"<sup>2</sup>, a partir de este precedente, el 30 de septiembre de 1907 se emitió a través del Ministerio del Interior, el Decreto Supremo N° 1540, mediante el cual se estableció la Reserva Fiscal Malleco, siendo una de las Áreas Silvestres Protegidas más antigua de Chile. Más tarde, ya en la década de 1980 se crea el Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado (SNASPE), "creado mediante la Ley N° 18.362 en 1984, la cual corresponde a aquellos ambientes naturales, terrestres o acuáticos que el Estado protege y maneja para lograr su conservación” (Memoria Chilena: 2014).

Actualmente el país cuenta con 100 áreas silvestres protegidas, distribuidas en 36 Parques Nacionales, 49 Reservas Nacionales y 15 Monumentos Naturales, las que en total cubren una superficie aproximada de 14,5 millones de hectáreas, equivalentes al 20% del territorio nacional (INE: 2011)

Además, junto con las reservas Estatales, surgen desde la década de 1990 iniciativas privadas de conservación del medio ambiente, siendo las Áreas Protegidas Privadas (APP) una de las formas de consolidación de dichas iniciativas, las cuales encuentran sustento legal en el

---

<sup>2</sup> En él se dispuso que en la venta de terrenos pertenecientes al Estado en las provincias de Arauco, Valdivia y Llanquihue y en el Departamento de Angol, se reservara una faja de montaña de no menos de 10 kilómetros de espesor que recorriera todas esas provincias en sentido norte sur, formando una barrera verde para la contención de las aguas y la protección de las tierras agrícolas del valle longitudinal (Memoria Chilena).

artículo 35 de la Ley de Bases del Medio Ambiente (19.300) de 1994, que establece que: “el Estado fomentará e incentivará la creación de áreas silvestres protegidas de propiedad privada, las que estarán afectas a igual tratamiento tributario, derechos, obligaciones y cargas que las pertenecientes al Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado”.

El primer catastro de APP en Chile fue realizado en 1997 por el Centro de Investigación y Planificación del Medio Ambiente (CIPMA), registrando para ese año 39 APP que cubrían cerca de 400 mil hectáreas. Actualmente, se estima la existencia de unas 500 APP que cubren más de 1 millón 400 mil hectáreas en todo el país<sup>3</sup>.

Dichas áreas representan un espacio importante dentro del desarrollo de programas de conservación de la biodiversidad tanto internacional como nacional y regional, a su vez, contribuyendo de manera importante al crecimiento del turismo ligado al medio ambiente y la conservación, investigación y la educación ambiental.

En el plano regional, la Región de los Ríos cuenta con más de 70 Áreas Silvestres Protegidas, en donde se reconocen tres áreas de carácter público; Parque Nacional Alerce Costero, y una parte de los Parques Nacionales Villarrica y Puyehue. Además, existe una Asociación de Áreas Protegidas Privadas<sup>4</sup> de la Región de Los Ríos, el cual reúne alrededor de 49 socios. Sin embargo, se debe tener en cuenta que dichas transformaciones del territorio debe ir de la mano de manera equilibrada con la población que habita el sector, principalmente comunidades rurales cuyas vidas se ven modificadas junto con su entorno. Es por ello que la conservación de dichos entornos debería implementar estrategias que incluyan a la comunidad residente, “reconociendo su rol activo y su experiencia de convivencia con la biodiversidad. No se puede emprender proyectos de conservación sin la participación de las personas que viven de los recursos naturales” (Coppari 2009: 12).

---

<sup>3</sup>Parques para Chile. . En línea, disponible en:

[http://www.parquesparachile.cl/index.php?option=com\\_content&task=view&id=89&Itemid=117](http://www.parquesparachile.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=89&Itemid=117) (Visitado, 20 de marzo de 2014).

<sup>4</sup>Creada el 31 de marzo del 2003 en el marco del proyecto CIPMA “Ecorregión Valdiviana: Mecanismos público privados para la conservación de la biodiversidad en la Décima Región”, ejecutado por el Centro de Investigación y Planificación del Medio Ambiente (CIPMA) con el financiamiento del Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM) y el apoyo del Banco Mundial. Actualmente participan 49 socios, todos propietarios privados que realizan conservación en sus predios” (Nahue, J, Mendez, L. Veloso, K y Villega, M. 2010: 39).



En el marco de la presente investigación, se expondrá el caso de las transformaciones económicas y socio-ambientales acontecidas desde 1990 en el territorio de Neltume, las que han desencadenado una serie de cambios en la forma en que las personas se relacionan con su entorno, pasando por la explotación de los recursos naturales (particularmente el bosque nativo), hacia estrategias de desarrollo sustentables asociadas al turismo de intereses especiales, amparadas bajo la creación de un APP en la zona.

De acuerdo a lo anterior, para lograr un acercamiento a la problemática que se presenta entre la relación entre medio ambiente, la protección de las áreas silvestres y las comunidades locales, se realizará una breve descripción en torno a los conceptos de desarrollo sostenible, desarrollo sustentable y conservación ecológica. Asimismo en este marco conceptual se vuelve relevante identificar las formas jurídicas-normativas de protección y conservación de la naturaleza, que para el caso de Chile se encarna en el sistema de Área Silvestre Protegida (ASP), las que se clasifican según administración en Áreas Protegidas Silvestres del Estado (SNASPE) y Áreas Silvestres Protegidas de Propiedad Privada (APP).

La localidad de Neltume, pertenece a la comuna de Panguipulli en la provincia de Valdivia, cuenta hoy con alrededor 3000<sup>5</sup> habitantes y se encuentra dentro del plan turístico de la Región de los Ríos conocido como “Destino Sietelagos”. Sobre su historia, como antecedente preliminar y para comprender la evolución del lugar, se destaca tres periodos de producción maderera local: el primero a partir de la instalación de empresas madereras y forestal en el sector 1898 – 1940, el segundo a partir de la lucha de los trabajadores por reivindicaciones laborales y su consolidación con el funcionamiento del Complejo Forestal y Maderero Panguipulli (COFOMAP) y posterior desarme desde 1940 a 1988 y por último, durante el principio de 1990 a la fecha, en donde la empresa privada aprovechó en los primeros años de esta nueva etapa, los recursos forestales para explotar extensas hectáreas de territorio de Bosque Nativo de la cordillera de la entonces Región de los Lagos, territorio que más tarde pasa a ser reconocido como la Región de los Ríos en el año 2007.

Es justamente durante el último período que se concentrará este estudio, el que abarcará las décadas de 1990 y 2000 hasta el año 2010, centrándonos principalmente en las

---

<sup>5</sup> Cifra estimada en base a la cantidad de arranques de agua potable que en la actualidad bordea los 800. Comité Agua Potable Rural. (CAPR) 2013.

transformaciones económicas y socio-ambientales que se han producido en el territorio de Neltume y la APP llamada Reserva Biológica Huilo Huilo. Bajo el amparo de esta última, se han generado una serie de iniciativas ligadas a la conservación de la biodiversidad en torno al bosque nativo.

De esta forma, el sector en cuestión representa lo que puede significar un cambio y aporte a una economía basada en el desarrollo sustentable, ya que, en sólo 15 años pasó de ser un área de explotación maderera a un territorio ligado a la conservación. Sin embargo, dicha transición no está exenta de problemas internos y externos que influyen en el desarrollo económico de la localidad y la potencial sustentabilidad de la actividad. Actualmente, dicha APP es reconocida a nivel nacional e internacional.

En definitiva, a partir de la investigación del proceso que devino en esta transición económica se pretende comprender las vinculaciones entre la comunidad local y un APP orientada al turismo de intereses especiales ligado a la conservación, e indagar si ellas inciden o no en nuevas formas de relacionarse con el medio ambiente y en nuevas estrategias de desarrollo económico que beneficie a un número amplio de actores.

### **1.1 Justificación.**

La importancia de la investigación radica en una reflexión general acerca de las relaciones que se generan entre las APP y las comunidades en las que se desarrollan, permitiéndonos entender de qué manera esta interacción transforma el entorno natural, social, económico y cultural de un lugar.

El manejo de las áreas silvestres protegidas en Chile se encuentra supeditada a la legislación vigente, obteniendo desde aquí un marco regulatorio de las mismas. No obstante, si bien las APP las rige el mismo principio, debemos tener presente, que al ser estas áreas privadas están sujetas a los deseos de sus propietarios y/o administradores, generando de esta forma suspicacias e interrogantes respecto al fin de sus intereses.

A partir de esto, conocer el caso de Neltume nos permite obtener información y tomarla como un ejemplo sobre la manera en que se lleva a cabo la relación de un APP con una localidad rural, obteniendo de esta forma resultados que podrían aportar a la relación entre ambas entidades que conviven en una misma área geográfica.

Finalmente, otro punto importante a destacar de dicha relación y que es parte importante del presente estudio, el aporte al desarrollo que se produce entorno a las nuevas economías que se generan alrededor de dicha APP, representan nuevas oportunidades de desarrollo, se genera también un grado de dependencia sujeta a los intereses de particulares. En este plano el conocimiento de dicha interacción resulta de vital importancia como antecedente a la hora ejecutar algún tipo de acción de desarrollo en la zona.

## **1.2 Preguntas de investigación.**

- ¿Cuáles son las transformaciones económicas y socio-ambientales asociadas a la transición de una economía maderera, hacia un turismo de intereses especiales, basado en el desarrollo de Áreas Protegidas Privadas (APP) en la localidad de Neltume?
- ¿Quiénes son los actores sociales que han configurado y aportado a dicha transformación?
- ¿De qué manera los/las habitantes de la localidad de Neltume han transformado su vida económica y su relación con el bosque nativo y el medio ambiente?

## **1.3 Objetivo General de la investigación:**

Identificar las transformaciones económicas y socio-ambientales de la comunidad de Neltume desde 1990 a 2010, asociadas a su transición desde una economía maderera, sustentada en la explotación del bosque nativo, al turismo de intereses especiales, basada en Áreas Protegidas Privadas (APP).

### **1.3.1 Objetivos específicos de la investigación:**

- Indagar sobre las causas históricas que propiciaron la decadencia del sector maderero en Neltume en las últimas décadas del siglo XX.
- Comprender el proceso de reconversión de la localidad, desde una economía maderera a una basada en el turismo sostenible en torno a la conservación del bosque nativo.
- Analizar y describir las principales características del desarrollo del turismo de conservación en el sector y su acogida por parte de la comunidad e instituciones.

- Identificar y caracterizar a los actores que se desarrollan entorno a las nuevas prácticas económicas, relacionadas con el turismo y la conservación.

## CAPÍTULO I

### **Diseño metodológico de la investigación.**

En el presente capítulo se expone, en primer lugar, el tipo de investigación, las estrategias y las técnicas utilizadas. En segundo lugar, se describen consideraciones metodológicas sobre datos primarios, secundarios y las etapas de la indagación. Todo lo anterior se lleva a cabo para responder a las preguntas y objetivos abordados en esta investigación.

#### **1.1 Tipo de investigación y estrategia metodológica.**

Para cumplir con los objetivos propuestos se ha diseñado una investigación de carácter exploratoria-descriptiva, empleando en su desarrollo técnicas de recolección y análisis de datos propios de la metodología cualitativa. Ésta última se define, según Taylor y Bogdan como aquella “investigación que produce datos descriptivos: las propias palabras de las personas, habladas o escritas, y la conducta observable” (Taylor y Bogdan 1987:19). Para ello se proporciona una descripción comprensiva y se ordena la información considerada valiosa para la interpretación de los fenómenos estudiados tomando decisiones sobre lo que se debe observar, preguntar y registrar.

Cabe mencionar que el diseño cualitativo es eminentemente “abierto, tanto en lo que concierne a la selección de los participantes – actuantes en la producción del contexto situacional así como en lo que concierne a la interpretación y análisis” (Dávila 1999: 77). Este tipo de metodología se adapta al requerimiento de apertura o flexibilidad en términos de las fuentes que fueron parte de la muestra.

Para el logro de los objetivos, en un primer momento, se realizará una reconstrucción histórica de la transición de la localidad de Neltume que se desplaza de una economía maderera hacia el desarrollo de un turismo de intereses especiales, considerando esencialmente como el proceso central de gestación e instauración de esta nueva realidad.

En esta misma línea, se identifican los/las actores que se desenvuelven en las nuevas prácticas económicas, los/las que se refieren substancialmente a organizaciones, grupos, y particulares. Esta individualización se lograra principalmente a través de la observación en terreno y entrevistas semi-estructuradas.

En definitiva, lo que se pretende en esta investigación, es comprender los procesos que llevaron a la transformación de la economía y las prácticas socio-ambientales de Neltume a partir de los actores locales y externos/as, y de cómo éstos/as dan sentido a esta nueva relación con el entorno.

## **1.2 Técnicas de investigación.**

Dentro de las técnicas utilizadas para la presente investigación, se levantaron datos primarios a través de entrevistas en los que se obtuvo información directamente de los/as intervinientes. Por otra parte también se recurrió a la revisión de datos secundarios tales como relatos previos y fuentes bibliográficas. Asimismo se registra la información de terreno mediante bitácora, grabaciones, fotografías y diversos medios audiovisuales. En el siguiente apartado se presentan algunas precisiones en torno a las técnicas de investigación y su relación con la producción de datos.

### **1.2.1 Datos primarios.**

Los datos primarios se identifican principalmente con las entrevistas semi-estructuradas y la observación directa. Se denomina a este tipo de aproximación como propia de la investigación cualitativa que opera mediante un enfoque semi dirigido. “En general una meta de dichas entrevistas semi-estructuradas es revelar el conocimiento existente de manera que se pueda expresar en forma de respuestas y, por tanto, hacerse accesible a la interpretación” (Uwe 2004:99)

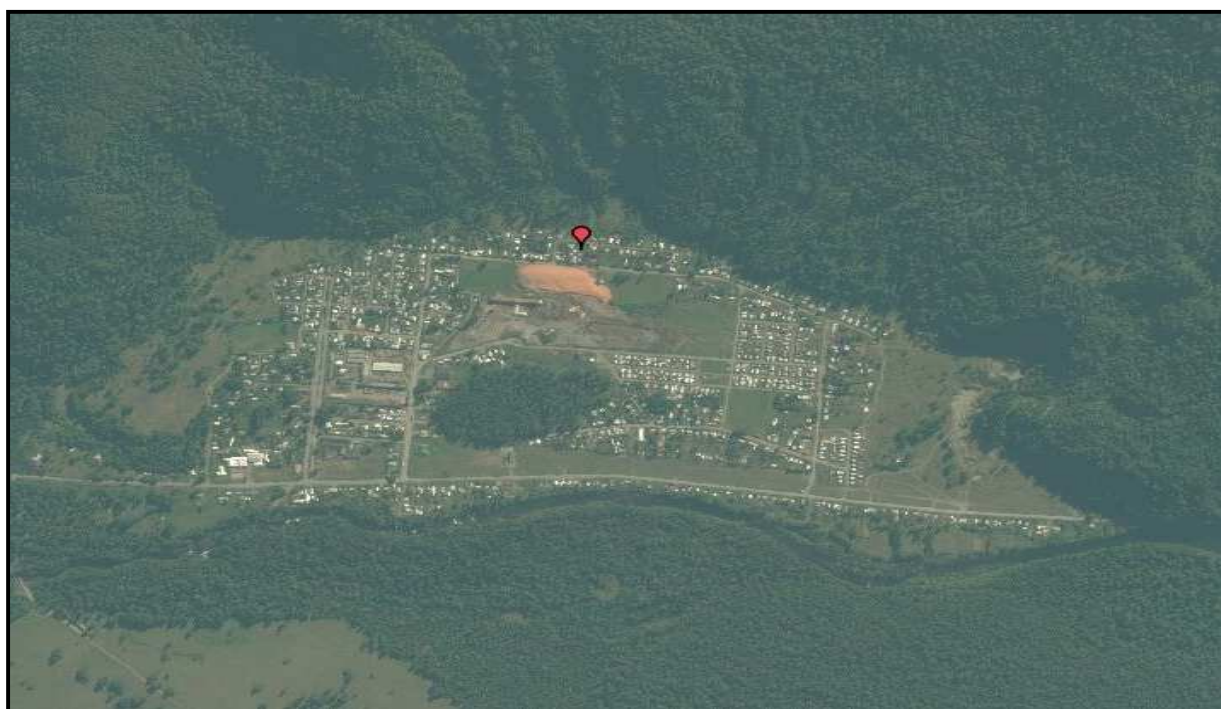
En primer lugar, las entrevistas están dirigidas principalmente a una selección de habitantes de la localidad de Neltume quienes se relacionan directamente con los procesos en estudio, con el fin de obtener antecedentes e información sobre la transformación económica y ambiental y su repercusión en la sociedad.

En segundo lugar las entrevistas también se realizan a un número reducido de turistas seleccionados/as al azar, que visitaban la zona durante los meses de noviembre y diciembre del año 2013 y de enero y abril del año 2014 quienes relataron su experiencia y opinión acerca del entorno y su estadía en el lugar.

Además de la recopilación de información de los/las habitantes locales y turistas, se realizó una observación in situ del espacio físico y el contexto en el que se desarrolla la economía

y la vida cotidiana en torno al lugar de estudio. Dentro de los aspectos observados directamente podemos encontrar los siguientes escenarios etnográficos o áreas de investigación:

- a) Localidad de Neltume: se refiere al sector en la que se fundamenta la presente investigación, el que se encuentra situada en la parte cordillerana de la Región de los Ríos, provincia de Valdivia, y perteneciente a la comuna de Panguipulli. Cuenta con una población de 3000 habitantes. En dicho lugar se desarrolla el denominado turismo de conservación por parte de micro empresarios tanto locales como foráneos/as al amparo de un Área Protegida Privada (APP).



*Mapa 1. Localidad de Neltume*  
*Fuente: <https://www.google.cl/maps> (2014)*

b) Reserva biológica Huilo Huilo: Corresponde a un Área Protegida Privada (APP), ubicada en el sector cordillerano de la Región de los Ríos, a 56 kilómetros de la comuna de Panguipulli, que cuenta con una superficie de alrededor de 100.000 hectáreas. Su inicio se remonta hacia 1996, pero comenzó a materializarse como tal en 2000. La reserva se sustenta en la conservación de la biodiversidad de su entorno, bajo el concepto de desarrollo sustentable. Se desenvuelve en tres áreas; la conservación y la investigación, principalmente de las especies endémicas de la zona; en segundo lugar la integración de la comunidad de Neltume y alrededores y por último, el turismo de intereses especiales.



Mapa 2. Ubicación Reserva Biológica Huilo Huilo  
Fuente://www.viajero.cl/huilohuilo/uploads/1/mapa.jpg (2014)

Del entorno que acoge a dicha localidad se encuentra privilegiado por su una amplia biodiversidad de flora y fauna nativa, sustenta una gran diversidad de especies destacando:

Entre sus atributos escénicos se destacan el volcán Choshuenco, ríos, saltos de agua, bosque nativo, lagunas y el lago Pirehueico. Cuenta con lodge de pesca y caza, un hotel y cabañas. Ofrece una amplia gama de actividades entre las que destacan trekking, cabalgatas,



mountainbiking, canopy (10 plataformas que recorren una distancia de 1.6 km), pesca deportiva y kayaking en el río Fuy y el lago Pirehueico; y "hot logs" que son baños de aguas templadas en tinajas de troncos emplazadas en el bosque (Román y Nahuelhual 2009: 13).

Por otra parte, es importante considerar los reconocimientos que ha alcanzado dicha área protegida en esta última década:

La Reserva Huilo Huilo es parte de un área declarada en 2007 Reserva de la Biosfera por UNESCO, considerada globalmente como un área prioritaria para la conservación ya que el bosque húmedo templado aquí presente, se caracteriza por presentar una de las mayores biodiversidades y endemismos de especies animales y vegetales del planeta (Huilo Huilo: 2013).

Lo anterior es base fundamental de estudio para la presente investigación debido a la información que otorga sobre el desarrollo del turismo de conservación y las prácticas socio-ambientales de la comunidad rural.

### **1.2.2 Datos secundarios:**

Los datos secundarios se refieren principalmente a la revisión bibliográfica y de diarios nacionales y locales electrónicos, la que se enfocará primordialmente en los antecedentes históricos y conceptuales relativos a la crisis del medioambiente, el desarrollo sostenible, y su aplicación a nivel nacional e internacional. De la misma manera se revisan los estudios relacionados con la implementación en Chile de la Ley Forestal y su relación con el bosque nativo. Así también serán estudiados a partir de datos secundarios el rol que cumple el Estado y actores privados en la implementación de parques y áreas de conservación en Chile.

La información recopilada deberá dar cuenta del proceso de transición económica ocurrido durante el periodo 1990 – 2010 contemplando principalmente los discursos y las prácticas en torno a las transformaciones que vive la localidad de Neltume.

## **1.3 Etapas de la investigación.**

### **1.3.1 Trabajo de campo.**

Se realizaron visitas a la localidad de Neltume durante los meses de Noviembre y Diciembre del año 2013 y de Enero a Abril del año 2014, con el fin de recopilar antecedentes de la localidad y su relación con la Reserva Biológica Huilo Huilo, a través de observación del entorno y entrevistas las cuales fueron realizadas a ocho informantes.

El primer acercamiento permitió reconocer el entorno y a su vez, exponer los objetivos de la investigación a las personas entrevistadas, las cuales fueron seleccionados a través de un muestreo intencionado.

### **1.3.2 Registro de la información.**

Toda la información recopilada será registrada en medios digitales (archivos de voz y texto) con las narrativas y apreciaciones correspondientes y la fecha en la que fueron obtenidas.

Dentro de los medios utilizados para el respaldo de la información se pueden distinguir:

- a) **Bitácora de campo:** Registro que presenta las reflexiones, incluyendo breves notas y datos situacionales de las entrevistas así como apuntes biográficos de las personas entrevistadas. También se pueden encontrar mapas e imágenes de la localidad estudiada.
- b) **Grabaciones:** las entrevistas realizadas se respaldaron en dispositivos de audio previa autorización del/a entrevistado/a con el fin de poder extraer de ellas el máximo nivel de detalles posible. Incluye fichas y transcripción de entrevistas. Cuando no fue posible obtener registro de audio se incorporaron los apuntes obtenidos de la entrevista por la investigadora como archivo de texto.
- c) **Fotografías y medios visuales:** Las fotografías fueron utilizadas para el registro de los lugares de importancias en el desarrollo de la investigación. De igual forma se obtuvo registro de las páginas Web oficiales de entidades de interés para el proceso de investigación.

### **1.3.3 Análisis de la información.**

Se efectuó un análisis cualitativo de los datos. En una primera etapa se procedió a identificar los conceptos relevantes que permitan entender los procesos que se estudiarán.

Posteriormente se dio paso a la revisión de las fuentes primarias y de los diferentes tipos de textos, en los que de forma implícita o explícita aparecen contenidos relacionados con el tema central de la investigación. En lo que se refiere al tratamiento de la zona de estudio, se procedió a un análisis extensivo de los métodos empleados para recopilar información.

Finalmente se procedió a establecer categorías de análisis en función de los objetivos de estudio, los que nos permitirán establecer los vínculos y relaciones para presentar los resultados.

## **Capítulo II**

### **Contexto teórico de la investigación.**

En el presente capítulo se abordará, en primer lugar, el contexto teórico de la investigación, el cual gira en torno al desarrollo y socialización de la idea de crisis ambiental, esto a partir del modelo de industrialización el cual según diversos planteamientos, es uno de los causantes principales del deterioro ambiental. En segundo lugar se revisarán las discusiones conceptuales entre desarrollo sostenible, desarrollo sustentable y ecologización de la economía, lo que cobra importancia a la hora de entender su aplicación práctica en torno a iniciativas de preservación del medio ambiente. En tercer lugar se estudiará el giro hacia la noción de conservación ecológica y su vinculación práctica con el desarrollo del turismo de naturaleza o de intereses especiales, piezas claves para comprender su crecimiento en ciertos espacios de la sociedad. Y por último se abordará la conservación y las áreas silvestres protegidas en Chile, las cuales encontramos las administradas por el Estado y por privados, siendo clave esta última para nuestra investigación ya que se vinculan directamente con el estudio de caso.

#### **2.1.- Industrialización y crisis ambiental.**

La configuración social occidental que hoy conocemos y en la cual nos desenvolvemos, se caracteriza por ser producto de una historia marcada por la modernidad y por el paradigma de desarrollo basado en el crecimiento económico, potenciado por los avances científicos - tecnológicos y los ideales liberales. Para remontarnos a los inicios del sistema moderno, debemos transportarnos a las primeras revoluciones que caracterizan aquel periodo. Si bien, los inicios de dicha historia la podemos ubicar temporal y espacialmente en Europa, rápidamente se extendió a los diversos continentes y hoy nos encontramos conviviendo en un sistema mundo, en el cual se producen relaciones de interdependencia caracterizadas por la influencia social sobre los estilos de vida. El sistema mundo, según el sociólogo estadounidense Immanuel Wallerstein (2005), se define como:

Un sistema social que tiene fronteras, estructuras, grupos miembros, reglas de legitimación, y coherencia. Su vida está compuesta de las fuerzas conflictivas que lo mantienen unido por tensión y lo desgarran en tanto cada grupo busca eternamente remoldarlo para su ventaja. Se basa principalmente en la comprensión de las dinámicas de la «economía-mundo capitalista» como un “sistema social total”. Es decir se busca la comprensión de los procesos que determinaron como la economía capitalista europea del siglo XVI logró

expandirse e integrar a las otras economías-mundo hasta constituirse en el actual sistema-mundo con las consiguientes lógicas de centro- periferia (Wallerstein 2005: 11).

Para entender dichos procesos podemos identificar tres hitos que marcaron la ruptura con el antiguo sistema para dar más tarde paso a la Modernidad. “El primero, la Revolución Industrial, el segundo, la aparición de los primeros estados capitalistas como Gran Bretaña y los Países Bajos, y por último la aparición de las ideas modernas claves” (Wallerstein: 2005).

Junto con ello comienzan a emerger nuevos paradigmas filosóficos, económicos, científicos y tecnológicos que propiciarían el emergente crecimiento y desarrollo del capitalismo industrial.

Uno de los procesos reconocidos del cambio histórico y que nos interesa por ser parte fundamental del deterioro ambiental contemporáneo fue la Revolución Industrial acontecida en la segunda mitad del siglo XVIII en Inglaterra, y que condujo a una transformación estructural de la economía. Lo anterior también se relaciona con el surgimiento de un paradigma de desarrollo económico que significó desequilibrios y desproporciones en los ciclos económicos que influyeron decisivamente en la economía. El historiador marxista británico Eric Hobsbawm (2009) señala al respecto:

Un día entre 1780 y 1790, y por primera vez en la historia humana, se liberó de sus cadenas al poder productivo de las sociedades humanas, que desde entonces se hicieron capaces de una constante, rápida y hasta el presente ilimitada multiplicación de hombres, bienes y servicios. Esto es lo que ahora se denomina técnicamente por los economistas «el despegue (take-off) hacia el crecimiento autosostenido» (Hobsbawm 2009: 35).

No obstante, la estrategia utilizada por el sistema industrial para impulsar el crecimiento económico “surgía de las decisiones entrecruzadas de innumerables empresarios privados e inversores, regidos por el principal imperativo de la época: comprar en el mercado más barato para vender en el más caro” (Hobsbawm: 2009) escenarios que se reproducen hasta la actualidad.

El despegue de dicha actividad Industrial necesitó de dos elementos para tomar un real impulso, éstos fueron:

Una industria que ya ofrecía excepcionales retribuciones para el fabricante que pudiera aumentar rápidamente su producción total, si era menester, con innovaciones razonablemente baratas y sencillas, y segundo, un mercado mundial ampliamente monopolizado por la producción de una sola nación (Hobsbawm 2009: 41).

Una vez que despegó la industrialización en Gran Bretaña, la expansión hacia otros países no se dejó esperar, desarrollándose en las siguientes décadas e incentivando la creación de nuevos

Estados industriales, como Alemania, Francia, Bélgica, y que luego se expandió por el resto del mundo alcanzando países como Estados Unidos y en años posteriores Japón.

Los efectos de este modo industrial de producción no se hicieron esperar tal como lo plantea Leandro Del Moral Ituarte (2013) experto en geografía humana:

Este modelo industrial desarrollado en el tiempo, potenciado por el capitalismo, alcanzó repercusiones reconocibles, arrastrando hacia un creciente deterioro de la base de recursos planetarios, acompañado de una creciente polarización social y territorial (Del Moral 2013: 81).

El resultado de esta forma de crecimiento y la sobreexplotación de los recursos naturales fue una acción, que según Luís Jiménez se muestra “ecológicamente depredadora, socialmente injusta y económica inviables, es decir, insostenible” (Jiménez 1996: 21).

En el ámbito social, se comenzaron a abandonar cánones religiosos, políticos y sociales. El mundo se volvió cada vez más acelerado y los derechos sociales pasaron a ser demandados en diversas manifestaciones dando origen a movimientos sociales como; los movimientos obreros, feministas, minorías sexuales, entre otros, que darían paso a las ideologías que más tarde pondrían al mundo occidental en diversos bandos.

Tal como señala Luís Jiménez “la crisis del medio ambiente gestada desde la primera Revolución Industrial se ha ido acelerando espectacularmente durante la segunda mitad de este siglo hasta alcanzar la dimensión global o planetaria” (Jiménez 1996: 27). Así los procesos socioeconómicos y tecnológicos han desencadenado la degradación del medio ambiente, producto de la incompreensión de parte de los seres humanos acerca del grave impacto que genera al planeta dicho sistema industrial.

En el siglo XX, posterior a la Segunda Guerra Mundial, comienza a reconocerse y situar:

Las causas directas de la crisis ambiental en una constelación interactuante de fenómenos poblacionales, científico – tecnológicos y crecimiento económico incontrolado (con sus secuelas de urbanización, industrialización, consumismo, etc.) (Del Moral 2013: 35).

En este sentido, la crisis ambiental estaría directamente relacionando al paradigma del crecimiento económico. La profesora Maria Novo, en su libro El Desarrollo Sostenible (2006), nos plantea que:

Las sociedades cada vez más industrializadas fueron intensificando la explotación de la naturaleza, en unos procesos regidos fundamentalmente por los intereses económico, que dejaban de lado el respeto a los ciclos naturales que se desenvuelven a ritmos más lentos (Novo 2006:27).

Un punto en el que existe relativo consenso, es que durante los últimos siglos la alianza entre ciencia y economía ha derivado en una sobreexplotación de los recursos naturales. Nos encontramos frente a un conflicto que tiene como principal protagonista al ser humano y su sistema de vida y esto no sólo afecta al mundo occidental, sino que la envergadura del problema abarca todo el planeta. En relación a lo anterior coincidimos con la idea de que:

La crisis del medio ambiente no es tanta consecuencia del agotamiento de los recursos o de la reducción de la capacidad biológica del ecosistema global, sino producto de la crisis del modelo de desarrollo industrial. Las causas directas de esta crisis global las podemos hallar en una multiplicidad de factores interrelacionados, como población, ciencia y tecnología, crecimiento económico incontrolado y sus raíces hay que buscarlas en la misma concepción errónea de la relación naturaleza-hombre-sociedad (Jiménez 1996: 15).

Más tarde, el debate se traslada a la década de 1970, con una serie de discusiones relevantes en esta materia son presentadas en diversas conferencias internacionales entre las que destaca la organizada por las Naciones Unidas (ONU) sobre el Medio Ambiente y Desarrollo en Estocolmo (1972) que se consolida luego en 1983, cuando se crea la Comisión Mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo (CMMAD), y se vuelve mundialmente conocida en el informe *Nuestro Futuro Común* o *Informe Brundtland* de 1987. Además del efecto de las cumbres y conferencias sobre el medio ambiente, emergen grupos ecologistas que comenzaron a manifestarse en contra del acelerado deterioro ambiental, advirtiendo que de continuar este camino, la crisis se acentuaría y provocaría estragos en todo el planeta. Este proceso ocurrido entre las décadas de 1960 y 1970, se ve acentuado durante las siguientes décadas a raíz del auge del sistema económico neoliberal que cultiva el individualismo y el crecimiento a través de la acumulación del capital mermando los mecanismos de fortalecimiento colectivo de la sociedad.

## **2.2 Entre desarrollo sostenible, desarrollo sustentable y la ecologización de la economía.**

El deterioro ambiental que se venía produciendo a través del modelo de desarrollo capitalista industrial generó, a partir de la segunda mitad del siglo XX, un amplio debate impulsando una serie de discusiones orientadas a enfrentar el problema. Dentro de este marco surgieron las conferencias internacionales sobre medio ambiente que buscaban debatir y dar sustento conceptual a las transformaciones y alternativas de desarrollo para el futuro. Entre las nociones emergentes reconocemos los conceptos de desarrollo sostenible y desarrollo sustentable, para ello se debe hacer mención que “mientras que en inglés existe un sólo término “*sustainable*” y francés “*perdurable*”, en español se utilizan los términos sostenible y

sustentable” (Pujadas: 2011). Según el diccionario de la Real Academia de la Lengua Española (RAE), las palabras sustentable y sostenible son adjetivos que se definen como, “que se puede sustentar o defender con razones”, y “dicho de un proceso: Que puede mantenerse por sí mismo”. Según Alexis Márquez al hacer una descomposición lingüística de las palabras sustentable y sostenible y aplicarlas, se dirá que: “desarrollo sostenible es el desarrollo que puede o es capaz de sostenerse, y desarrollo sustentable es el que puede o es capaz de sustentarse”. A su vez, termina diciendo que ambos adjetivos son bien usados para el sustantivo “desarrollo”, ósea que gramaticalmente serían lo mismo” (Márquez: 2013). En cuanto a semántica, los términos son semejantes pero no iguales, “pues algo que se sostiene, no siempre es algo que se sustenta. Son semejantes porque se aplican al mismo término “desarrollo”, y su objetivo es el mismo, pero en el sentido estricto de su definición, son diferentes” (Villamizar: 2013).

Para el caso de la investigación, se exponen los conceptos.

### **2.2.1 Desarrollo Sostenible.**

El antecedente más temprano del concepto de desarrollo sostenible lo encontramos en los territorios de la Confederación Germánica en el siglo XVIII, “cuando la escasez de recursos (leña para la fundición de la plata) hizo que algunos planteasen principios de sostenibilidad en la administración forestal” (Novo 2006:152). La madera era parte fundamental dentro del proceso de industrialización durante este tiempo para los territorios de la actual Alemania, según explica Maria Novo, pero posteriormente este tema sería preocupación para los gobernantes de la época, cuestión que dio origen al concepto basado en las experiencias de Francia, Gran Bretaña y Suiza para manejarla. “El resultado fue un libro de Carl von Carlowitz, titulado “*Sylvicultura Oeconomica*”, que se publicó en 1713. En él se acuñaba el término *nachhaltendes wirtschaften*, traducido más tarde al inglés como *sustainable yield* (producción sostenible)” (Novo 2006:152).

La definición de desarrollo sostenible para el profesor Carlos Pujada (2011), quien toma en cuenta la última versión de la RAE como árbitro en las discusiones sobre el concepto, recoge las mismas palabras que en su momento consideró la Comisión Brundtland; “desarrollo sostenible: desarrollo económico que, cubriendo las necesidades del presente, preserva la posibilidad de que las generaciones futuras satisfagan las suyas” (Pujada: 2011).

### 2.2.2 Desarrollo Sustentable.

El concepto desarrollo sustentable se difunde a partir de 1987 con el informe *Our Common Future* de la Comisión Mundial para el Medio Ambiente y Desarrollo, elaborado bajo la dirección de la Sra. Brundtland, dentro del cual se expresa:

Desarrollo sustentable como: aquel que responde a las necesidades del presente de forma igualitaria pero sin comprometer las posibilidades de sobrevivencia y prosperidad de las generaciones futuras”; y se establece que la pobreza, la igualdad y la degradación ambiental no pueden ser analizados de manera aislada (Foladori y Tommasino 2000: 44).

En este sentido Naína Pierri (2005) destaca como la apelación al desarrollo sustentable es un llamado a cambiar las estrategias aplicadas hasta el momento, tanto en materia de políticas de desarrollo, como ambientales. “Se lo concibe como un cambio drástico y necesario para mantener el objetivo último de la estabilidad social, algo así como cambiar el funcionamiento del sistema para mantenerlo” (Pierri 2005: 61).

Sin embargo Lélé (1991) plantea que hay una serie de errores e insuficiencias en los conceptos y razonamientos de lo que llama el “movimiento del desarrollo sustentable”. Cuestiona la forma en que se articulan crecimiento, pobreza, sustentabilidad y participación;

En primer lugar, si bien es cierto que crecimiento y sustentabilidad no son necesariamente excluyentes, eso no implica que el primero favorezca necesariamente el segundo, lo que lo cuestiona lógicamente como objetivo operacional del desarrollo sustentable (Pierri 2005:65).

Más tarde, en la década de 1990, las miradas se volcaron hacia el manejo de la economía y la implementación de los conceptos tratados, principalmente el discutido término de desarrollo sustentable. Dentro de esta etapa se reconoce como hito histórico la Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro, Brasil (1992), en la cual se oficializa la integración sobre medio ambiente y desarrollo. A su vez, se aprobaron cinco documentos relevantes: “La Declaración de Río sobre medio ambiente”, la “Agenda XXI<sup>6</sup>”, la “Convención Marco sobre Cambios Climáticos”, la

---

<sup>6</sup> Programa 21 es un plan de acción exhaustivo que habrá de ser adoptado universal, nacional y localmente por organizaciones del Sistema de Naciones Unidas, Gobiernos y Grupos Principales de cada zona en la cual el ser humano influya en el medio ambiente.

Agenda 21, la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, y la Declaración de Principios para la Gestión Sostenible de los Bosques se firmaron por más de 178 países en la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (UNCED), que tuvo lugar en Río de Janeiro, Brasil entre el 3 y el 14 de junio de 1992.



“Convención sobre diversidad biológica” y la “Declaración de principios sobre el manejo, conservación y desarrollo sustentable de todos los tipos de bosques” (Pierri 2005:66).

### **2.2.3 Ecologización de la economía.**

El reconocimiento de la crisis ambiental y la consiguiente discusión sobre desarrollo sustentable, ha generado la búsqueda de una conciliación de las prácticas del sistema económico con la conservación de la naturaleza. Su carácter reformista genera nuevas bases de gestión ambiental, pero que no se alejan significativamente del sistema actual. El aludido reformismo, de acuerdo al profesor Luís Jiménez Herrero (1996), se resume en dos aspectos:

- Se propugna una nueva era de crecimiento económico aunque se insiste en su carácter cualitativo, que aleja la sombría perspectiva del “crecimiento cero” planteado a principios de los años setenta y se confía en que los límites físicos de la biosfera se pueden seguir ampliando.
- Se empieza a plantear un Nuevo Orden Económico-Ecológico Mundial basado en una transformación estructural del sistema económico y en nuevos esquemas de cooperación internacional para garantizar la seguridad global bajo lo que subyace el control de los procesos ambientales y del desarrollo humano.

Si bien es cierto, estos principios buscan generar cambios en la estructura económica como lo plantea el autor, no buscan desprenderse del sistema neoliberal, por el contrario, busca a través de él reformular sus principios.

A su vez, Pierri (2005) sostiene que el ambientalismo moderado y los ecologistas conservacionistas privilegian el eje sustentabilidad económica-ecológica, y que, a pesar de sus diferencias teóricas, confluyen en las políticas ambientales realmente existentes, ocupándose de establecer qué y cuánto capital natural conservar.

De igual manera, el concepto de economía ecológica fue albergado a partir de las discusiones presentadas, funcionando como una crítica a la economía neoclásica convencional y a la ambiental debido a que:

El problema está en que, mientras la economía crece, no lo hace el sistema mayor en el que ésta se inscribe, la biosfera. Como consecuencia, la economía presiona peligrosamente la capacidad de sustentación de los ecosistemas, arriesgando los procesos de mantenimiento de la vida (Goodland 1997: 20-22).

A partir de este momento se incorporan de forma decidida los conceptos expuestos en la formulación de un nuevo estilo de desarrollo mundial.

### **2.3 El giro hacia la conservación ecológica y el desarrollo del turismo de conservación.**

Las diferentes discusiones y estudios acerca de las transformaciones que han desencadenado las cumbres han dejado clara que la conservación ecológica juega un punto relevante. Es por ello que debemos dar cuenta sobre lo que se entiende por conservación ecológica, para ello se distingue la definición realizada por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) la cual la plantea como;

La gestión de la utilización de la biosfera por el ser humano, de tal suerte que produzca el mayor y sostenido beneficio para las generaciones actuales, pero que mantenga su potenciabilidad para satisfacer las necesidades y las aspiraciones de las generaciones futuras (Ibarra: 2003).

En cuanto a la conservación de la biodiversidad y su importancia a nivel internacional y nacional se sostiene que “La sociedad tiene la responsabilidad de conservar la naturaleza y detener la pérdida de biodiversidad debido a un gran número de razones que pueden dividirse en cuatro categorías: éticas, estéticas, económicas directas y económicas indirectas” (Ibarra: 2003 ). Por otra parte, “la importancia de conservar los recursos naturales se puso de manifiesto en el Congreso de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y Desarrollo, que tuvo lugar en Río de Janeiro (Brasil) en 1992, y en el Convenio sobre Diversidad Biológica, ratificado por más de 175 países” (Izco : 2005).

En los años noventa, la estrategia mundial para la conservación se basó en el concepto de desarrollo sostenible entendiéndolo como:

un proceso de mejora económica y social que satisfaga las necesidades y los valores de todos los grupos implicados, manteniendo al mismo tiempo opciones futuras y conservando los recursos y la diversidad de la naturaleza. Es por lo tanto, un concepto amplio y aglutinador de múltiples principios ecológicos, socioculturales y económicos (Real: 2010).

El concepto de conservación se ha venido ajustando a través del tiempo, y es utilizado en los diferentes conceptos y aplicaciones del concepto en pos de un desarrollo en equilibrio.

Para los efectos prácticos podemos reconocer que el impulso hacia la conservación nace principalmente en Estados Unidos, allí donde se originaron y perfeccionaron conceptos como la "servidumbre ecológica" y "*land trust*"<sup>7</sup>.

Por otra parte, junto con la conservación también emerge el desarrollo del turismo, sector reconocido por constituir un sólido aporte a la economía, y a su vez por ser un generador de empleos y siendo uno de los sectores importantes y en plena expansión de la economía mundial, concibiéndose como un sector de vital importancia ya que se puede desarrollar en todos los ámbitos y niveles.

Como relación social, el turismo es la consecuencia, y simultáneamente un componente, de las sociedades industrializadas que impulsaron dinámicas de consumo, desde el consumo ostentoso de las clases ociosas, despegadas del trabajo productivo, al consumo de masas, asociadas al trabajo productivo. En este sentido, se ha caracterizado al turismo de masas como una expresión democratizada del viaje aristocrático de épocas pasadas, y donde se establecen relaciones entre los diferentes grupos involucrados en esta actividad de ocio, y que ha sido reducida tradicionalmente a la dicotomía anfitriones y huéspedes y actualmente, a la dicotomía empresarios turísticos y clientes, como consecuencia de la actividad de negocios que se llevan a cabo en dicho sector (Aguilasoch: 2005).

De esta forma, el turismo se posiciona como una nueva estrategia dentro de la economía local y regional adaptándose a las transformaciones del sistema y encontrando a través de su entorno las claves para potenciar y producir un turismo de acuerdo a las nuevas necesidades creadas en torno a los movimientos de conservación, aprovechándose de la autenticidad del producto en venta. Es así como nos encontramos con la creación de nuevos productos que dentro de la sociedad de consumo encuentran mercado o demanda en estos nuevos consumidores de intereses específicos permitiendo el desarrollo del medio en el cual se desenvuelve.

---

<sup>7</sup> De acuerdo a Wright y Foti y Jacobs, la frustración de la ciudadanía estadounidense con la incapacidad del gobierno por su incapacidad para proteger los espacios abiertos, ha dado origen a un cambio social en el cual ciudadanos/as de tendencias moderadas han entendido que deben tomar cartas en el asunto con sus propios medios. La respuesta ha sido la creación de organismos no gubernamentales (ONGs) especializados en la protección de tierras, que han reemplazado medidas públicas por mecanismos de mercado privados. Ellas han sido llamadas "*land trusts*" en inglés y, aunque aún no hay consenso sobre un nombre equivalente en castellano, algunos las han llamado "Organizaciones Conservadoras de Tierras" (OCTs).

## 2.4 La conservación y las áreas silvestres protegidas en Chile.

El aterrizaje de las ideas de desarrollo sustentable y responsabilidad medioambiental en Chile, llegan aproximadamente en la segunda mitad del siglo XX a raíz de las diversas cumbres y las discusiones anteriormente mencionadas, las cuales buscan concientizar a la población y a los Estados para que estos apliquen políticas que se orienten a conciliar la idea de desarrollo, sustentabilidad y conservación.

Para el caso del concepto de conservación en Chile, la Corporación Nacional del Medio Ambiente (CONAMA) (2008) aclara que el término conservación puede darse en ambientes naturales o intervenidos:

Existen dos modalidades para mantener la riqueza de la flora y la fauna propias de las distintas áreas: se conocen como conservación in situ y conservación ex situ. La conservación in situ se refiere al cuidado de la biodiversidad en su entorno natural. Por su parte, la conservación ex situ se refiere al cuidado de los componentes de la diversidad biológica fuera de su hábitat natural; por lo tanto, implica tanto el almacenamiento de los recursos genéticos (Santelices 2011: 13).

Por otra parte, la conservación toma principal relevancia en la institucionalización de las Áreas Protegidas (AP)<sup>8</sup>, teniendo en consideración que el concepto de dichas áreas fue adoptada durante El Congreso Mundial de Parques Nacionales y Áreas Protegidas en 1992 en Caracas, Venezuela por la UICN (Unión Nacional para la Conservación de la Naturaleza) definiéndola como:

Un área protegida es una superficie de tierra y/o mar especialmente consagrada a la protección y el mantenimiento de la diversidad biológica, así como de recursos naturales y los recursos culturales asociados, y manejada a través de medios jurídicos u otros medios eficaces (Schulte.2003: 83).

Mientras tanto, en Latinoamérica Costa Rica<sup>9</sup> se vuelve pionero en este tipo de iniciativas partir del 1993. En el caso chileno la creación de áreas de conservación pública y privada

---

<sup>8</sup> Las áreas protegidas surgieron hace más de 100 años en la frontera oeste de Norte América, con la creación del Parque Nacional Yellowstone en 1872. Desde entonces el número de áreas protegidas se ha incrementado, registrándose 9.869 áreas protegidas a nivel mundial en 1996 (Schulte 2003:83).

<sup>9</sup> En Costa Rica, los parques naturales se han convertido en la segunda industria del país y la promoción del turismo con base en áreas protegidas es uno de los pilares de la estrategia turística de este país. Esta exitosa experiencia se está extendiendo a toda la región centroamericana tomando como base el Corredor Biológico Mesoamericano que integra las áreas naturales protegidas de los siete países. Otra propuesta para aumentar la competitividad de la región centroamericana es la iniciativa del Certificado de Turismo Sostenible (Schaerer y Dirven 2001: 23).

(principalmente estas últimas) van en aumento a partir de los noventa. En un catastro realizado por Centro de Investigación y Planificación del Medio Ambiente (CIPMA) en 1997 se encuentran 39 iniciativas privadas de conservación, mientras que hacia 1999 esta cifra aumenta hasta alcanzar los 104<sup>10</sup>. Y ya hacia el año 2014 se observa un incremento sobre estas cifras, llegando aproximadamente a ser 500 APP que cubren más de 1 millón 400 mil hectáreas en todo el país (CONAF: 2014).

En 1994 con la promulgación de la Ley 19.300 Sobre Bases Generales del Medio Ambiente se define el concepto de conservación del patrimonio ambiental como “el uso y aprovechamiento racional o la reparación, en su caso, de los componentes del medio ambiente, especialmente aquellos propios del país que sean únicos, escasos o representativos, con el objeto de asegurar su permanencia y su capacidad de regeneración” (Ley 19.300).<sup>11</sup>

Históricamente la preocupación por la protección las áreas silvestres comenzó en 1907 con el establecimiento de La Reserva Forestal Malleco, primera Área Protegida en Chile. Fue a partir de la década de 1980 donde se institucionalizó legalmente con la Ley 18.362<sup>12</sup> que crea El Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado (SNASPE), cuya vigencia quedó supeditada a la promulgación y publicación de la Ley 18.348 que: “crea la Corporación Nacional Forestal (CONAF) y de Protección de los Recursos Naturales Renovables, reemplazante de la CONAF, en la cual esta última nunca entro en vigencia” (Candia 2012: 170).

En este contexto podemos clasificar la administración de las Áreas Silvestres Protegidas (ASP) por el Estado y por privados, en el cual, las primeras son administradas por la Corporación Nacional Forestal (CONAF) dependiente del Ministerio de Agricultura, que establece 3 categorías de manejo: los Parques Nacionales, las Reservas Nacionales y los Monumentos Naturales. Por otro lado, las segundas reconocidas como ASP de Propiedad Privada (APP) “a las que hace referencia el artículo 35 de la Ley de Bases serán administradas por los entes privados, sin perjuicio de que su supervisión corresponde de igual forma al organismo

---

<sup>10</sup> Es así como la tendencia nos muestra que “en diferentes países del mundo, la combinación de una percepción social de fracaso del gobierno respecto a la protección de los espacios abiertos, sumada a la fe en el sistema de mercado, han dado origen a un extraordinario movimiento de conservación privada” (Corcuera 2000: 37).

<sup>11</sup> Ley 19.300. Artículo 2º, letra b).

<sup>12</sup> Promulgada el 8 de noviembre de 1984, publicada en el Diario Oficial el 27 de diciembre de 1984.

administrador del SNASPE”(Candía : 2012 : 179). Lo fundamental de las APP es que su principio radica en la voluntariedad, manifestando que:

En cualquier caso dicha constitución implica una afectación de un bien de propiedad privada al servicio de intereses públicos, el Estado tendrá la tarea no solo de supervisar su administración, sino que de llevar a cabo las medidas que permitan asegurar su funcionamiento, con el objeto inicial de asegurar el derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación y la protección de la naturaleza. Ello conlleva, en esta esfera, la necesidad de introducir instrumentos económicos en la gestión ambiental (Candia 2012:180).

Ahora bien, podemos añadir que la Ley 19.300 sobre Bases Generales del Medio Ambiente de 1994<sup>13</sup> define como Área de Propiedad Privada (APP) a:

Aquella porción de territorio de propiedad privada, delimitado geográficamente y destinado por voluntad de su propietario para alcanzar los objetivos contemplados en el artículo 34 de la Ley N° 19.300, esto es, asegurar la diversidad biológica, tutelar la preservación de la naturaleza y conservar el patrimonio ambiental. Estas áreas serán clasificadas en las siguientes categorías: Área Privada de Preservación Estricta, Parque Natural Privado, Monumento Natural Privado o Reserva Natural Privada (Ley N° 19.300).

La conservación en APP, se ha ido desarrollando de manera lenta y silenciosa, muchas personas no conocen la existencia o administración de las mismas, es por eso que el reconocimiento se ha ido incrementando de manera más paulatina, experimentando un mayor auge a partir del 2005 en adelante, estableciendo actividades de cooperación con instituciones públicas.

Por otro lado, nos encontramos con que “las Áreas Protegidas Privadas también están entre las iniciativas privadas de conservación más relevantes tanto desde un punto de vista de su contribución ecológica como al desarrollo de nuevas estrategias de conservación” (Sepúlveda 2003: 112). Para entender mejor esto, Sepúlveda (2003) manifiesta que las APP se orientan hacia diversas áreas tanto como a la ampliación de las superficies protegidas de ecosistemas

---

<sup>13</sup>Luego de diversos intentos –que incluyeron un Anteproyecto de Ley en 1996– en el año 2002 la CONAMA inició la elaboración de un Reglamento de APP, decretado el 5 de junio del 2003 e ingresado a la Contraloría General de la República para su revisión. El texto recogió los aprendizajes de la certificación de las primeras tres APP realizada entre el 2000 y el 2003 por la CONAF en el marco del proyecto CIPMA-FMAM. El Reglamento de APP no contempló Incentivos. CONAMA debió retirarlo por vacíos jurídicos del SNASPE. Entre el 2004 y el 2005 PPCh y CONAF formularon las Pautas Técnicas y procedimientos para la elaboración de los Planes de Manejo de las APP. Actualmente se discute la reformulación del Sistema Nacional de Conservación, incluyendo la necesidad de reglamentar las APP y de establecer incentivos para su creación y manejo. Tales incentivos, de acuerdo a la opinión de PPCh, debieran dirigirse a apoyar el “esfuerzo de conservación” de los gestores de APP, como recomendó el proyecto CIPMA-FMAM. (Parques para Chile: 2014)

prioritarios, y también generando actividades de ingresos para sí mismos, e involucrando actores como, vecinos/as, comunidades rurales e instituciones, a través de actividades tradicionales, como es el caso de la agricultura, silvicultura e innovadores, como ecoturismo y productos forestales no madereros, produciendo así valiosas experiencias aplicadas sobre cómo conservar de manera sustentable.

En 2013 La Comisión Nacional del Medio Ambiente (CONAMA) decretó que las iniciativas de privadas podían ser declaradas como áreas protegidas oficiales cumpliendo con ciertos estándares permitidos y establecidos dentro del decreto.

La principal característica del subsistema privado de conservación de Chile es su carencia de un marco institucional específico. Actualmente, el establecimiento de las APP ocurre de forma espontánea y su permanencia depende exclusivamente de la voluntad de sus propietarios (Sepúlveda y Villarroel 2006: 16).

En resumen, podemos destacar que una de las características exclusivas de las APP chilenas es que “son en su mayoría emprendidas por personas naturales, de forma individual o agrupada en distintas figuras, legales o informales” (Sepúlveda y Villarroel 2006: 17). Habitualmente la propiedad de las APP están en manos de propietarios en zonas rurales del país.

Por otra parte, respecto a las motivaciones de la conservación privada predominan lo que se conoce como “sentido de custodia de la naturaleza” –del inglés *land stewardship*–, fenómeno descrito extensamente en países como Estados Unidos, Australia, Costa Rica y España (Sepúlveda y Villarroel: 2006). Sin embargo, lo anterior no identifica completamente al modelo chileno, ya que muchos/as están alejados/as de ser “*guardianes/as de la naturaleza*”, y por el contrario, ven una oportunidad económica, relacionada con fines específicos y/o relacionados con el altruismo<sup>14</sup>. “Es decir, a una conducta consistentemente racional orientada a generar beneficios no sólo para sus propietarios sino también para terceros, incluyendo entre ellos a los propios descendientes, la sociedad en general y las generaciones futuras” (Sepúlveda: 2003).

---

<sup>14</sup>La orientación altruista hacia la conservación se expresa de manera diversa dependiendo de la matriz cultural en que se inserta. En algunos casos puede corresponder a lo que se conoce como “altruismo impuro” –aquel que ocurre por la misma satisfacción que produce la acción de donar, pasando por el altruismo cultural característico de las comunidades originarias, y el altruismo moral asociado a valores característicos de la subcultura ambiental (Sepúlveda y Villarroel: 2006).

En este sentido, vemos como las APP representan un importante vínculo con el desarrollo del turismo, es así como destaca el impulso por explotar las superficies que cuentan con atractivos naturales, implementando para este proceso una serie de infraestructuras destinada a ofrecer dichos servicios. Esto se muestra como una oportunidad dentro del mercado.

El turismo es visto como una posibilidad que puede, bajo un sistema administrativo adecuado, como se ha visto en países como Australia por ejemplo, brindar los recursos financieros para la administración adecuada de los parques y la protección de los recursos y además, transmitirle a las comunidades aledañas a las áreas protegidas, que la protección de esta área puede ser benéfica también para ellos, en el sentido de que ellos pueden participar en el negocio turístico que es generado a través del atractivo del área protegida (Schulte 2003:80).

Cabe indicar que en Chile existen casos reconocidos de APP entre los que podemos mencionar a los Parques Oncol, Pumalín, Tantauco, Huilo Huilo y el Santuario el Cañi. Quienes se orientan en su gran mayoría al desarrollo de actividades como el ecoturismo y el uso público, la investigación, la conservación o la educación ambiental, ya sea de forma simultánea o individual, dando realce a la protección de la flora y fauna silvestre de los entornos naturales.

Por otro lado, respecto a la conservación privada, podemos destacar la iniciativa “Así Conserva Chile”<sup>15</sup> creada el año 2010 en Valdivia. Entre las áreas que integran esta iniciativa se encuentran la Reserva Altos de Cantillana, la Reserva Biológica Huilo Huilo, la Comunidad Ecológica Bosques de Chiloé, y la Asociación de Parques Indígenas Mapu Lahual.

Finalmente, se debe hacer mención que las ASP tienen una deuda histórica en Chile respecto a su relación con los pueblos originarios en los sectores<sup>16</sup> en los cuales se sitúan. Es así como una serie de áreas fueron implementadas en los territorios en donde habitaban las comunidades, casos emblemáticos son principalmente los ocurridos en los Parques Nacionales en la Región de la Araucanía. Ya en el año 2000 CONAF dictó los Lineamientos Estratégicos Institucionales en materia de Áreas Silvestres Protegidas del Estado y Comunidades Indígenas,

---

<sup>15</sup>Asociación gremial que congrega a diversos actores privados y de pueblos originarios, con la finalidad de lograr la conservación integral y el apoyo mutuo que busca: Promover e impulsar el desarrollo sustentable a través del apoyo a la creación e implementación de Áreas Protegidas Privadas y de Pueblos Originarios en conjunto con distintas personas naturales y/o jurídicas interesadas en la Conservación de la Biodiversidad, el desarrollo económico y la integración de la comunidad.

<sup>16</sup>El establecimiento de áreas silvestres protegidas estatales en los territorios ancestrales de los pueblos originarios, e incluso en tierras de propiedad privada de sus comunidades, ha sido una de las formas en que el Estado ha realizado la ocupación – en el sentido común de la palabra - del territorio indígena, entorno con el que estos pueblos se encuentran profundamente ligados. Tanto es así que la primera área protegida del país fue establecida en la Novena Región de la Araucanía el año 1907, llamada Reserva Malleco, ubicada específicamente en la comuna de Collipulli.



“documento en el cual se establece que la participación de las comunidades solo se considerará legítima, auténtica y válida si implica acceso real a las decisiones, constituyendo una forma real de redistribución del poder” (Candía: 2012: 189).

### **Capítulo III**

#### **Contexto histórico de la localidad de Neltume.**

En el presente capítulo se abordará la historia de la localidad de Neltume (a partir de relatos orales y fuentes secundarias) una localidad del sur de Chile que se encuentra ubicada en la cordillera de la Región de los Ríos (XIV), en el kilómetro 55 del camino internacional Hua-Hum de la comuna de Panguipulli, Provincia de Valdivia. El significado de su nombre es de origen Mapuche y se traduce como: “ir hacia la libertad” (Neltún: dejar libre, Men: ir allá).

El paisaje privilegiado que rodea la zona, presenta una oportunidad única para el desarrollo de actividades ligadas con la naturaleza. En él podemos encontrar numerosas hectáreas de bosque nativo, que albergan una importante cantidad de flora y fauna nativa. Además la proximidad al volcán Mocho Choshuenco, al río Fuy, y a la frontera con Argentina, favorece el proceso de intercambio comercial y turístico hacia la Provincia de Neuquén.

La población alcanza hoy una cifra de alrededor de 3.000 habitantes<sup>17</sup>, según El Comité de Agua Potable Rural, mientras que el Censo de población del 2002, la cifra correspondía a 2.125 habitantes (INE: 2005).

La historia más comúnmente registrada de la zona, se remonta alrededor de la segunda mitad del siglo XIX en el reconocimiento de que los habitantes originarios pertenecían a comunidades Mapuche-Huilliche, que durante siglos dominaron el territorio. Esta población originaria más tarde sería desplazada por políticas de gobierno en la conocida *Pacificación de la Araucanía*, como por colonos expansionistas que ocuparon sus tierras bajo el amparo de la ley. Sin embargo, aún es posible encontrar población Mapuche, habitante por derecho ancestral del lugar.

Los primeros habitantes no originarios de la zona, comienzan a llegar a partir de la década de 1870 cuando comienza la llegada de colonos y empresarios en busca de tierras ganaderas y madereras, a la zona de Panguipulli, Futrono y Lago Ranco. Por los años 1900 llega el ferrocarril en Panguipulli. La empresa Camino Lacoste y la Cía. Ganadera San Martín, con su

---

<sup>17</sup>Cifra estimada en base a la cantidad de arranques de agua potable que en la actualidad bordea los 800. Comité Agua Potable Rural. (CAPR) 2013.

vapor O'Higgins, penetran y se apropian de lagos, ríos y tierras hasta el sector de Neltume (CODEPU: 1991).

En el mismo periodo, tanto en el país como en la región, se buscaba la consolidación política y económica de un modelo de desarrollo sustentado en la expansión de frontera agrícola para el crecimiento económico.

Para el resto del siglo XIX y comienzos del siglo XX, estas bases permitieron el surgimiento de numerosas industrias vinculadas al aprovechamiento de los recursos naturales, y también, a medida que la importancia de la ciudad de Valdivia (y su entorno) aumentaba, de otras industrias que pudieron satisfacer desde el departamento de Valdivia la demanda de distintos bienes manufacturados en los mercados nacionales y regionales, ya sea aprovechando la privilegiada ubicación geográfica, las capacidades industriales acumuladas o los contactos comerciales (Almonacid 2013: 34).

En el contexto regional, en Valdivia destacar el naciente crecimiento económico:

Las ideas anteriores describen la aparición y cualidades iniciales de las industrias valdivianas. Entre ellas se encontraban, a partir de la década de 1870; astilleros, cervecerías, destilerías, fabricas de licores y otras bebidas, mueblerías, aserraderos, fabricas de cecinas y otros derivados de la carne, fabrica de cola, jabón, velas, calzado, curtidurías, entre las mas importantes (Almonacid 2013:34).

A estas prósperas actividades también destacan Los Altos Hornos de Corral quienes de igual manera impulsaban la actividad en el puerto de Corral como referente para el intercambio comercial en el sur de Chile.

En el marco de estas relaciones reconocemos el crecimiento de Neltume a partir del año 1898 con la instalación de empresas destinadas a trabajar a partir de la explotación del bosque nativo. A partir de esto se puede identificar:

La empresa “Camino Lacoste i Compañía”, “constituida en 1898, se puede identificar como la primera en instalarse con un banco aserradero. Los primeros obreros madereros viven en “rucos”, “barracas” o “burros” (casas habitaciones). Paralelamente se establece la Compañía ganadera San Martín, trayendo el primer vapor que llega a Lago Panguipulli, “el O'Higgins”, facilitando la comunicación y el transporte (Rivas: 2006).

En este contexto, regional y local, ya desde la segunda mitad del siglo XX, los bosques pasan a ser un eje fundamental del desarrollo del país. El territorio que hoy compone la Región de Los Ríos se encontraba rodeada por una zona rica en bosque nativo y pronto la explotación de este recurso aumentó junto con la creación de empresas relacionadas, como aserraderos, forestales y constructoras.

En 1939 se constituye en Santiago “La Sociedad Agrícola y Maderera Neltume Limitada” dentro de lo que se reconoce como fundo Neltume. La consolidación de lo anterior trajo consigo el aumento de la población, ya que los trabajadores llegaban al territorio en compañía de sus familias. En las primeras décadas son los hombres los que se dedicaban principalmente al trabajo remunerado, y las mujeres a labores domésticas, generando una economía en base al trabajo masculino.

Durante el siglo XX podemos encontrar una variedad de empresas que se instalaron en el sector, entre ellas destacan *Fabricas de terciado*, (1942); seguida de *La Industria de Maderas Sociedad Anónima* (IMASA) (1942). Gracias a todo el movimiento económico que se desarrolló en la localidad el auge y desarrollo que vivía el sector no tardó en expandirse.

Sin embargo, este foco de crecimiento también albergó grandes desigualdades respecto al trato con los trabajadores durante la primera mitad del siglo XX, como lo relata La Corporación de Promoción y Defensa de los Derechos del Pueblo (CODEPU), “si bien estos explotaban madera de exportación, vivían en ranchas de desechos y tapas. "Los sueldos no lucían. Todo se nos iba en fichas y pulpería. Abusaban como querían", decían los obreros de la época” (CODEPU: 1991). Esto terminó provocando una lucha por parte de los trabajadores por mejoras en las condiciones laborales;

A fines de los 40 estallaron conflictos y huelgas como los de la fábrica de Neltume. Mapuches y pequeños colonos deben defender su tierra con la propia vida contra la voracidad de los grandes intereses. En los años 60, casi toda la cordillera, del Villarrica al volcán Carrán, está en manos de grandes propietarios. Hay fundos de 10.000 a 80.000 hectáreas (Arquihue). Entre tanto el territorio mapuche ha quedado reducido casi a un 15% de su dimensión original (CODEPU: 1991).

Más tarde en la década de 1960 los trabajadores y habitantes del lugar compartirían sus vidas con un grupo de jóvenes entre los que destacan José Gregorio Liendo militante del MIR, denominado popularmente como el “Comandante Pepe”, en la lucha por la reivindicación del trabajo y para las comunidades indígenas la reivindicación de las tierras.

Ya hacia 1967 se inicia el proceso de La Reforma Agraria bajo la administración de Eduardo Frei Montalva, en la que además se promulgó la Ley 16.625 de Sindicalización Campesina. Luego, hacia 1970 esta normativa fue crucial durante el gobierno de Salvador Allende, ya que con ella se concretó por primera vez en forma legal la asociación y organización

sindical de los obreros y empleados en Neltume por medio del Sindicato Agrícola e Industrial de *La Sociedad Agrícola y Maderera Neltume Sociedad Limitada* filial de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO).

La historia que registra el CODEPU nos cuenta que durante el gobierno de Salvador Allende se desarrolló un plan de expropiación de tierras el cual explica comenzó:

El día 15 de marzo de 1971 se realizó la llamada Operación Ardillas, en donde se expropiaron 14 predios de la cordillera y pre cordillera de la provincia de Valdivia. A partir de estos terrenos el 17 de octubre de 1971 se construyó el Complejo Forestal y Maderero Panguipulli Limitada, (COFOMAP Ltda.), bajo la utilización de la Ley N° 16.640 de Reforma Agraria. Este era filial de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) y socia de la forestal Pilpilco. La extensión abarcó 420.000 hás, lo que correspondía al 27% de toda la superficie de la provincia de Valdivia (CODEPU: 1991).

Los objetivos que guardaba dicha constitución se destacaba en:

La explotación forestal y maderera de los recursos de su propiedad o de terceros; la conservación y la preservación de los recursos naturales del área geográfica bajo su administración; la comercialización, ventas y exportación de su producción, así como aquellas gestiones comerciales relacionadas directa o indirectamente con sus actividades (Rivas:2006).

Mientras tanto el texto de CODEPU se relata la vida del Complejo, describiendo sobre la etapa máxima de actividad, en las que llegaron a existir 3.600 trabajadores en 360.000 hectáreas, casi toda la cordillera de la provincia de Valdivia.

Durante tres años, los obreros y habitantes de 4 comunas son dueños de su destino. Todos opinan, deciden, crean, construyen, estudian, reforestan la cordillera maltratada. Y viven un gran sueño: Participación, Consejo de Administración con delegados obreros, asambleas. Por primera vez en su vida, el trabajador no es un "obedecedor", es un "decididor". El mundo está a la vuelta de la esquina. Los escondidos de la montaña bajan a conocer la ciudad (CODEPU: 1991).

Más tarde la empresa se vio profundamente transformada en 1973 con la dictadura militar dirigida por Augusto Pinochet, quien se mantuvo por 17 años en el poder. Durante esta época Neltume pasaría a formar parte importante de la historia, siendo uno de los primeros lugares del país en oponerse al régimen y por ser fuertemente violentada, con un triste desenlace. Como resultado vino la desarticulación del Complejo y una seguidilla de violencia en contra de la población. CODEPU describe según las estimaciones de los/as pobladores/as que durante la dictadura militar, entre 1973 -1978, se produjo el éxodo de ex trabajadores del Complejo y sus familias fueron de dos mil personas. El complejo más tarde pasaría a manos de CORFO y en

1987 sería privatizado bajo la política de "capitalismo popular"<sup>18</sup> del gobierno militar, pasando a manos de privados.

En la década de 1990 se intentó dar un renacer de la actividad forestal y maderera, a través de los particulares y sociedades, mientras que se buscó impulsar el sector productivo, por parte de privados, pero no se logró un resurgimiento como en los mejores años del Complejo, por el contrario ya en el año 2000, disminuyó la actividad productiva, estando hoy aún activa pero en franco retroceso.

Este escenario negativo para la explotación maderera sumado al cambio paradigmático hacia el desarrollo sustentable y la conservación ecológica mencionados en el capítulo precedente permitió el desarrollo de nuevas ideas productivas para la zona, proveniente principalmente de actores privados, quienes promovían el desarrollo de una economía ligada a la conservación y al turismo de intereses especiales bajo el amparo del sistema neoliberal.

---

<sup>18</sup>El capitalismo popular buscaba la “difusión de la propiedad” para hacer de Chile “un país de propietarios”. Esta tesis fue plantada por el Ministro de Economía Ernesto Collados, quien la tomó del Gobierno de Margaret Thatcher (Inglaterra), acuñada para justificar un vasto programa de privatizaciones. Se recurrió a este argumento por varios motivos: Para romper la resistencia de los trabajadores a la privatización de las empresas públicas. Los trabajadores podían ser integrados a la privatización permitiéndoles adquirir acciones en muy buenas condiciones económicas, con la expectativa de recibir importantes ganancias. -Sus ejecutivos también podían adquirir acciones debido a su calidad de trabajadores. -Para contribuir al fortalecimiento de la legitimidad del sistema económico. La tesis del Capitalismo Popular, partía de la convicción de que la propiedad privada era el principio básico de las sociedades modernas, alcanzando sus objetivos cuando se lograba una incorporación masiva de accionistas al dominio de las empresas. Apoyándose en la premisa del pensamiento neoliberal de que la economía influía en el conjunto de la sociedad, se argumentó que el acceso a la propiedad configuraba una dimensión nueva, pues los individuos debían ser simultáneamente propietarios, trabajadores y consumidores (Riesco :2009).

## CAPITULO IV

### **Neltume de Economía Maderera a Turismo de Conservación: Análisis de caso.**

En el presente capítulo se realizará un acercamiento general a la transición del modelo económico llevado a cabo en el territorio. Luego revisaremos las acciones de implementación del turismo de conservación y su acogida por parte de la comunidad e instituciones locales. En tercer lugar, caracterizaremos las nuevas fuentes y a los actores emergentes dentro de la transición económica.

#### **4.1 Transición de una economía maderera a un Turismo de intereses ligados a la conservación del bosque nativo en Neltume.**

Como se indicó en el capítulo anterior, el declive del sector maderero en Neltume, se produce en 1980. Las transformaciones administrativas y económicas producidas en el país durante el periodo de la dictadura, significaron cambios estructurales y una visión radicalmente diferentes sobre el desarrollo del país cimentada sobre la base de un modelo neoliberal que transformó la relación entre el Estado y los sectores productivos, ya que comenzó a ser un subsidiario de la inversión extranjera con la finalidad de posicionarse en los diversos mercados mundiales.

La desintegración del Complejo Forestal y Maderero Panguipulli Limitada (COFOMAP) resulta clave para entender este proceso. Todo el crecimiento y desarrollo económico y social que se había alcanzado, se vio interrumpido con la administración de la Dictadura. Después de albergar alrededor de 3.600 trabajadores, incluyendo a sus familias y ser un foco de desarrollo, Neltume se transformó en un foco de cesantía y pobreza. Para entender el funcionamiento y con el fin de recabar datos sobre la producción y sus divisas en el sector, hacia fines de 1973 se designa como delegado al Coronel Rene López García para realizar un informe cuyo objetivo era reunir antecedentes para revisar el manejo del Complejo. El informe Titulado «Breve Síntesis del Complejo Forestal y Maderero Panguipulli Ltda. (COFOMAP)» está fechado en Valdivia el día 8 de enero de 1974” (CODEPU: 1991) y en él se manifiesta que la empresa se encontraba en un estado de desarrollo óptimo. Lo que sucedió después, como resultado de dicha administración, se resume en una serie de traspasos de los fundos que constituían El Complejo Forestal a la (CONAF), la que a su vez fue entregada a la Corporación de Fomento a la Producción (CORFO).

Curiosamente los dividendos comenzaron a bajar con la nueva administración lo que desencadenó que CORFO licitara las tierras del Complejo rompiendo su unidad. Los Fondos Neltume y Carranco fueron devueltos a sus antiguos dueños, y más tarde se vendería Neltume a una empresa francesa. Otros fundos corrieron distinta suerte, incluso en 1987 se entregaría acciones a los trabajadores, en una política gubernamental denominada capitalismo popular. “El capitalismo popular fue una utopía. Al cabo de tres años sólo quedaron el 30% de los accionistas iniciales y los lugareños optaron por vender su parte ya que no tenían acceso para obtener créditos que les permitieran pagar lo que adeudaban” (CODEPU: 1991).

Las malas prácticas administrativas que llevaron a la privatización de la zona, y la disminución de los ingresos tendrían un punto de partida. CODEPU indica utilizando como fuente la revista Hoy N° 318 de 1983 que: “El yerno del General Pinochet Ugarte, Julio Ponce Lerou, fue nombrado Gerente General de la CORFO, cargo que ocupó hasta septiembre de 1983”. Ese año la prensa informó ampliamente sobre sus malversaciones y se difundieron las querrelas criminales entabladas en su contra por enriquecimiento ilícito. La misma revista Hoy informa que en una documentación de 24 páginas con fotocopias de escrituras del Diario Oficial, que circuló en el primer semestre de 1983, se acusa a Ponce Lerou de:

Utilizar el Complejo Panguipulli de 500.000 hectáreas, como si fuera fundo propio, haciendo uso de los medios técnicos, humanos y económicos del Complejo para sus actividades personales relacionadas con el sector forestal y ganadero, que son su fuerte en el sur de Chile (Rivas: 2006).

Lo anterior obedece al contexto político y social de la época, en el que se permitió el enriquecimiento de un sector proclive a las políticas de la dictadura, y se reprimió duramente a sus opositores/as, bajo un manto que impedía la discusión abierta sobre la privatización y la instalación del modelo neoliberal. “Tanto las antiguas como las nuevas autoridades (asumidas en 1991) del Complejo opinan que el Gobierno militar utilizó los bienes nacionales otorgados por la explotación de los fundos y la madera en beneficio propio” (Rivas: 2006).

. El comportamiento del sector durante la década de 1990, se relaciona con los esfuerzos desarrollados para propiciar su resurgimiento. Durante este periodo convivieron empresas como “Bosques y Maderas SA” (BOMASA), “Neltume-Carranco SA”.y microempresas del orden local, que también se dedicaban al rubro forestal. Hacia 1994, actores particulares compraron un



porcentaje de la empresa BOMASA, y más tarde también de Neltume-Carranco, lo que terminó en 2000 con los terrenos de ambas empresas concentrados en manos de un solo dueño.

En relación al sector maderero y forestal hoy sólo perdura la empresa forestal Neltume-Carranco S.A. Otras empresas de mayor tamaño y microempresas, del área local, que aún subsisten y trabajan en torno a este recurso. La empresa más grande del rubro cuenta hoy con apenas alrededor de 30 trabajadores, en contraste con las 3.600 personas que trabajaron en la década de 1970. A partir del año 2000, todo esto se vio transformado, el declive que se había producido en la actividad tradicional a la que se dedicaban, dejó a la población con altos índices de cesantía, afectando el crecimiento de la zona.

En este contexto la participación activa de actores particulares vendría a formar parte importante en la transformación de la economía del sector. Uno de los dueños de una cantidad importante de hectáreas del antiguo fundo en donde se desarrollaba el COFOMAP, comenzó a idear un proyecto de desarrollo sustentable, relacionado con el turismo y que terminó con un proyecto de conservación mediante un área protegida privada (APP) orientada a la conservación y desarrollo del turismo en la zona. Esto comenzó a ser visto como una nueva oportunidad de desarrollo en la localidad.

En este contexto, muchas de las personas que trabajaban en el área forestal, comenzaron a formar parte de esta nueva economía local, que aunque relacionada con el desarrollo sustentable y la conservación del bosque nativo, se encontraba al amparo de un nuevo tipo de empresario/a vinculado a las APP y bajo el marco desregulado del sistema neoliberal en Chile. Quienes antes explotaban el bosque nativo, comenzaron a relacionarse de otra manera con el mismo, algunos de ellos/as como empleados/as directos/as de la iniciativa conservacionista, otros/as creando emprendimiento en servicios turísticos y relacionados. Ya no sólo la extracción maderera será la fuente de ingresos, se dio paso a una nueva forma de relacionarse con el en torno, de manera más amigable y consciente, pero eventualmente más dependientes.

## **4.2 Desarrollo de un turismo de conservación en Neltume.**

El desarrollo del turismo de intereses especiales en Neltume comenzó a generarse a partir del año 2000 al amparo de un Área Protegida Privada (APP) denominada Reserva biológica Huilo Huilo. La demanda de servicios en torno al turismo, ha generado una fuente de oportunidades socio-económicas en dicha localidad rural.

A partir de lo anterior, el turismo comenzó a crecer en gran parte del sector cordillerano. Desde la comuna de Panguipulli hoy se puede apreciar el trabajo de instalación del Destino Turístico Siete Lagos, inscrito dentro del marco de la Estrategia Regional de Desarrollo.

Ello ha incluido el intento de declaratoria de Zona de Interés Turístico como categoría comunal y el apoyo a emprendimientos turísticos de parte de organismo del estado tales como SERCOTEC, algunos de los cuales se ubican en Neltume (Hernández 2013:12).

Esta reserva se encuentra ubicada en lo que antiguamente fueron los terrenos del COFOMAP y Neltume Forestal Bosque y Madera S.A (BOMASA). En sus inicios se extendía en 60.000 hectáreas de bosque Valdiviano y más tarde se “adquiere un área maderera en la ribera norte del Lago Pihueico de aproximadamente 40.000 ha, con la finalidad de anexarla al territorio de la Reserva, a través de un plan de ordenamiento territorial de estudio” (Huilo Huilo: 2010). El bosque que se encuentra en esta zona es de característica templado lluvioso conocido como Selva Valdiviana. Esta zona forma parte de la Reserva de la Biósfera declarada por UNESCO el año 2007.

En un comienzo los terrenos fueron comprados con fines de explotación forestal por Víctor Petermann socio mayoritario de dicha reserva. Petermann señaló en una entrevista en el año 2012 al Diario Estrategia, que atraídos por el negocio forestal, partieron comprando un porcentaje importante de la compañía BOMASA en el 1994. Manifestó que vendieron una mina de cobre y junto a unos socios, invirtieron el capital en dicha empresa creyendo que los bosques tenían gran valor. Sin embargo, en 1996 cesaron las actividades productivas. Pero en 2000 utilizando los mismos terrenos se decide a incursionar en nuevas ideas, lo que Petermann llamó *los tres pilares*: Conservar el bosque, integrar a la gente que hasta entonces vivía de la agotada actividad maderera y desarrollar la zona como un destino turístico. Hacia el 2004 se construye el hotel la *Montaña Mágica* y se comienza a difundir la oferta de alojamiento y actividades

turísticas en la zona.<sup>19</sup>A través de la reserva se busca potenciar el turismo ligado a la conservación y protección del bosque nativo, para ello se desarrollan una serie de atractivos y servicios, como hoteles, cabañas, excursiones, etc.

Este tipo de actividades comenzó a involucrar a la comunidad, ya sea mediante la generación de empleos y a su vez impulsando la gestación de microempresas por cuenta propia que ofrecen servicios en torno al turismo.

Por otra parte, el ecosistema de la reserva es rico en especies endémicas, y presenta un clima lluvioso, propio de la región. Dentro del sistema que alberga podemos destacar:

- El Bosque Valdiviano; que presenta una cantidad importante de árboles centenarios que componen el bosque, como el Coihue, el Raulí y el Ulmo. Por otra parte, la presencia de insectos como el ciervo volante, la mariposa dorada, y fauna como el puma, el monito de monte y el sapito de Darwin, (especie endémica que actualmente se encuentra en categoría de “vulnerable” según *International Union for Conservation of Nature*, (UICN), vuelven a este ecosistema fundamental si además consideramos que si continúan la acelerada disminución de estas especies pasarán a la categoría “en peligro” (Huilo Huilo: 2013).

Asimismo, entre sus escenarios destaca el paisaje volcánico en el que se encuentra, que desde su ubicación permite ver los volcanes Lanín, Quetropillán y Villarrica.

Desde la reserva se han desarrollado una serie de servicios tales como: lodge de pesca y caza, hotel y cabañas. Además ofrece una amplia gama de actividades entre las que destacan trekking, cabalgatas, mountainbiking, canopy (10 plataformas que recorren una distancia de 1.6 km), pesca deportiva y kayaking en el río Fuy y el lago Pirehueico y "hot logs" que son baños de aguas temperadas en tinas de troncos emplazadas en el bosque. Y a su vez cuenta con una cervecería, restaurantes y museos. También cuenta con un centro de ski para aprendizaje y competición de snowboarding que funciona durante el verano (Román y Nahuelhual: 2009). A su vez, se destaca el trabajo en conjunto con la comunidad, ya que las actividades descritas demandan gran cantidad de servicios que son ofrecidos/as por trabajadoras/es principalmente de la localidad.

---

<sup>19</sup>Entrevista a Diario Estrategia online. (2012). Disponible en: [http://www.estrategia.cl/detalle\\_noticia.php?cod=66715](http://www.estrategia.cl/detalle_noticia.php?cod=66715) [Consultado el 02 de octubre de 2013]

Con el desarrollo de la reserva, se vivió un cambio en la zona, si bien es cierto, es un auge incipiente, ha generado una serie de transformaciones permitiendo el desarrollo de una economía local en torno a servicios directos (empleos) y complementarios. Nuevas fuentes de producción comenzaron a desarrollarse y la reorientación de la economía permitió el surgimiento de microempresas de carácter familiar, principalmente dedicadas al área de los servicios, entre otros alojamientos y deporte.

Actualmente la labor de la reserva ha sido destacada nacional e internacionalmente. Con catorce años de funcionamiento ostenta diversos reconocimientos, entre ellos el *Destino Turístico Más Sustentable de Chile 2011*, otorgado por la Federación de Empresas de Turismo de Chile (FEDETUR). En el plano internacional, la Asociación Alemana de Viajes (DRV) adjudicó a la Reserva Biológica Huilo Huilo el Premio EcoTrophea, que entrega desde 1987 para distinguir proyectos de turismo sustentable que representan una contribución a la conservación, mejora del ecosistema y preservación de la biodiversidad. También recibió el premio al mejor destino del mundo en la categoría “Conservación de la Vida Silvestre y su Hábitat”, en el “*Virgen Holidays Responsible Tourism Awards 2012*” realizado en Londres. Sin embargo, la reserva no ha estado exenta de polémicas. En el 2011 se suspendió la entrega de terrenos que CONAF haría a Fundación Huilo Huilo para un proyecto turístico. Los Consejeros Regionales alegaron falta de transparencia en la concesión, apelando a la falta de “socialización” de la economía. Además en 2013 se presentaron denuncias anónimas que alertaron a las autoridades sobre una mini central hidroeléctrica de pasada que se estaba construyendo en plena reserva biológica Huilo Huilo. El intendente de la época Henry Azurmendi, declaró al medio electrónico Soy Chile-Valdivia que la empresa en un principio pensaba realizar una construcción de una mini central de 2,6 megawatts que no requeriría ingresar al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA), sin embargo, en la práctica las obras indicaban que era una mini central de mayor tamaño, de alrededor de 4.6 megawatts, por lo tanto, debió ingresar vía Declaración de Impacto Ambiental (DIA) para ser evaluada.

En tanto, en una entrevista dada a Radio Nativa FM de Neltume, Víctor Petermann, socio de la reserva, dijo que al momento de llegar las autoridades de inmediato le mostraron las obras y confirmó que en un primer momento pretendían construir una central de 2.6 Mw. pero decidieron aumentar la potencia a 4,6 Mw y estaban preparando la presentación de la DIA para agosto del

mismo año. Dicha central estaba a cargo de la empresa Forestal Neltume Carranco que es administrada a través del Grupo de Empresas Themcorp, propiedad del mismo empresario turístico, que en junio de 2013 también fue acusado de la utilización de maquinaria en áreas protegidas del volcán Mocho Choshuenco. Lo anterior, provocó dudas en la población y autoridades respecto del manejo de la reserva, y se abrió un debate dentro de la ciudadanía acerca de los reales intereses y el actuar de los/las involucrados/as, generando diversas interrogantes sobre los efectos de la concentración de la propiedad y manteniendo en los últimos años a la reserva en un estado de observación.

#### **4.3. Economía local: desarrollo de nuevas fuentes laborales**

Como se indicó anteriormente, el surgimiento de la Reserva Huilo Huilo generó una revitalización económica de Neltume entre 2000 y 2010, dado principalmente por la prestación de servicios asociados al turismo. Esto se entiende debido a la interrelación que se produce entre ambas partes; la comunidad y la APP, ya que comparten un entorno natural, social y cultural.

De esta forma, se puede apreciar el progresivo crecimiento de la actividad destinada hacia el turismo, a través de la creación de nuevos minisupermercados, panaderías, hostales, terrenos de camping y otros servicios, aparte de artesanías y objetos de arte especialmente en madera. Por otro lado, la misma reserva imparte cursos de capacitación y perfeccionamiento a los/las habitantes para que de esta manera se logren desarrollar en esta área. Muchos de ellos están destinados principalmente a mujeres, a través de talleres de emprendimiento apícola, cursos de capacitación en aspectos legales de la Pequeña y mediana empresa (Pyme), con el propósito de incentivar el desarrollo económico y la reconversión laboral.

Si bien la labor forestal aún se encuentra presente, ésta ha disminuido sus niveles de producción, quedando la Empresa Forestal Neltume Carranco S.A. como la principal explotadora de este recurso con una pequeña cantidad de trabajadores. También existen particulares dedicados a este rubro a menor escala.

Según datos recopilados en la presente investigación, el conjunto de entrevistados/as destaca la reconversión de la economía maderera hacia una de conservación ligada al bosque nativo como positiva, ya que han logrado generar nuevas fuentes de ingresos que permiten el desarrollo de la localidad.

La ubicación geográfica estratégica les permite favorecer una forma de crecimiento sustentable, buscando priorizar una buena gestión de las políticas económicas, tratando de satisfacer las demandas sociales y se está comenzando a trabajar en la conservación y protección de los recursos naturales para el beneficio de las generaciones presentes y futuras.

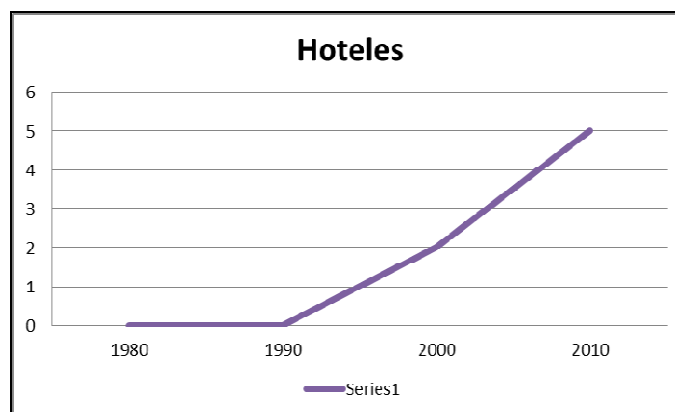
Sin embargo, existen voces que se presentan cautelosas ante al avance del empresariado, ya que presentan contradicciones en su actuar, dando el ejemplo de la pequeña central hidroeléctrica construida en sus territorios violando permisos de construcción y legalidad ambiental. Según entrevista con un actor del sector forestal y microempresario de servicios de turismo, manifiesta que; gracias a esta economía “satélite”, todos han salido beneficiados de una u otra forma, ya que al alero de esta área privada protegida se crearon diversas fuentes de trabajo, que si bien ofrecen ingresos mínimos, se generan nuevas oportunidades que se consideran positivas pero a su vez se crea una dependencia, y un dominio de una gran empresa establecida, sobre los pequeños microempresarios principalmente establecidos de manera informal.

Con respecto a las transformaciones principales ocurridas en este periodo en los servicios turísticos, podemos destacar la siguiente caracterización: i) servicios de alojamientos, ii) otras actividades asociadas o culturales.

#### **4.3.1 Servicios de alojamiento turístico.**

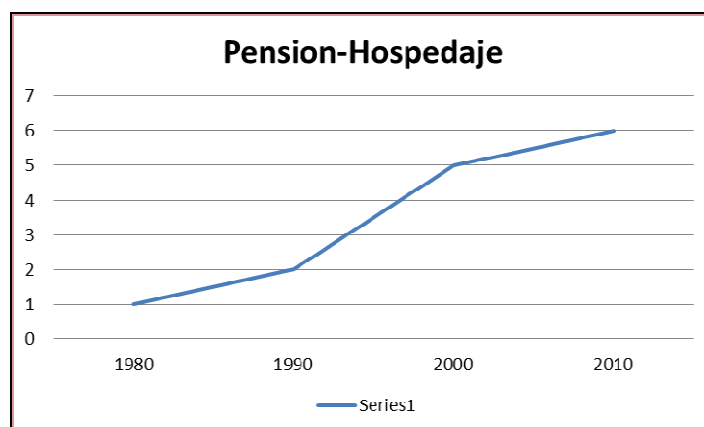
En el territorio ha habido un aumento en la construcción de hoteles a partir de la década del 2000, entre los que destacan los hoteles Montaña Mágica y Baobab. Desde 2010 en adelante, la oferta comenzó a ampliarse, desarrollándose propuestas como Nothafagus Hotel & Spa, Reino Fungi Lodge, Nawelipi Lodge. Todos estos son parte de la reserva, y hasta el momento no se ha generado ninguna iniciativa hotelera fuera de ella, lo que demuestra la concentración de la oferta.

El siguiente grafico nos permite visualizar el incremento de la oferta hotelera en Neltume:



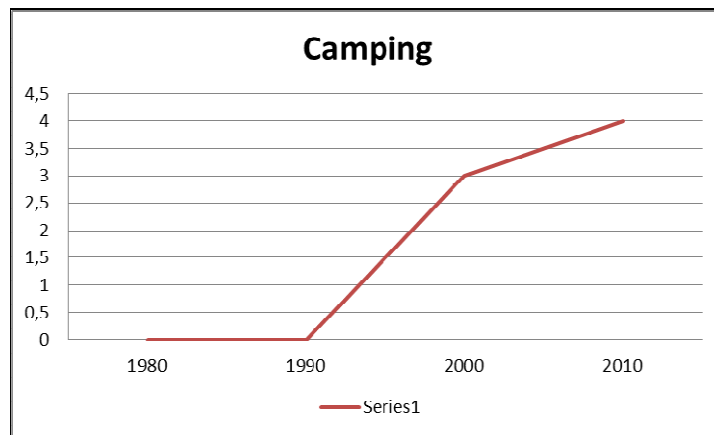
*Figura N°1 Oferta de Hotelera en Neltume.  
Fuente: Elaboración propia 2013.*

En tanto la oferta de hospedajes y pensiones también va en aumento. A diferencia de los hoteles, en esta área también existen iniciativas de privados que no están relacionados con la reserva, como es el caso de una pensión que se encuentra desde la década de 1980, y que comenzó trabajando con las personas dedicadas al rubro forestal, pero que con la transformación productiva del territorio ofrece actualmente hospedaje a turistas y personas de paso. La gran mayoría de estas pensiones y hospedajes son utilizados esporádicamente, y no se encuentran inscritos en los registros de servicios turísticos del sector. Son de carácter informal, sin iniciación de actividades y la información sobre éstas se puede obtener recorriendo el sector.



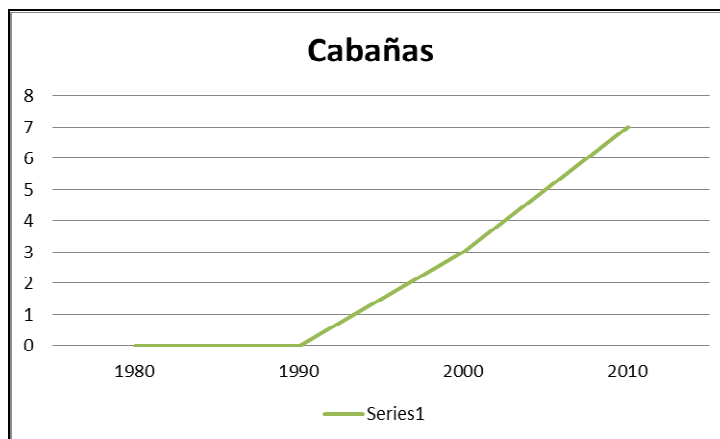
*Figura N°2 Oferta informal de hospedajes en Neltume.  
Fuente: Elaboración propia 2013.*

Respecto a los campings, destacan hasta el momento cuatro en el sector, siendo uno de ellos reconocido como de carácter popular, es decir, no se encuentra establecido formalmente, y puede albergar a los/las visitantes sin costo alguno, se encuentra a orillas del río Fuy y es frecuentado principalmente por estudiantes, viajeros/as de paso, y personas de la comunidad en época de primavera y verano, debido a que no cuenta con una infraestructura desarrollada que permita a las personas quedarse durante las estaciones de otoño e invierno.



*Figura N°3 Oferta informal de camping en Neltume  
Fuente: Elaboración propia, 2013.*

Uno de los servicios con mayor aumento en los últimos años es el de las cabañas, pero muchas de ellas no están establecidas formalmente, y se desenvuelven de manera esporádica, careciendo de fiscalización estatal, por lo que los valores y servicios son diversos y variados.



*Figura N°4 Oferta informal de cabañas en Neltume  
Fuente: Elaboración propia 2013.*



El resumen de los servicios turísticos hacia el año 2010, los podemos graficar de la siguiente manera.

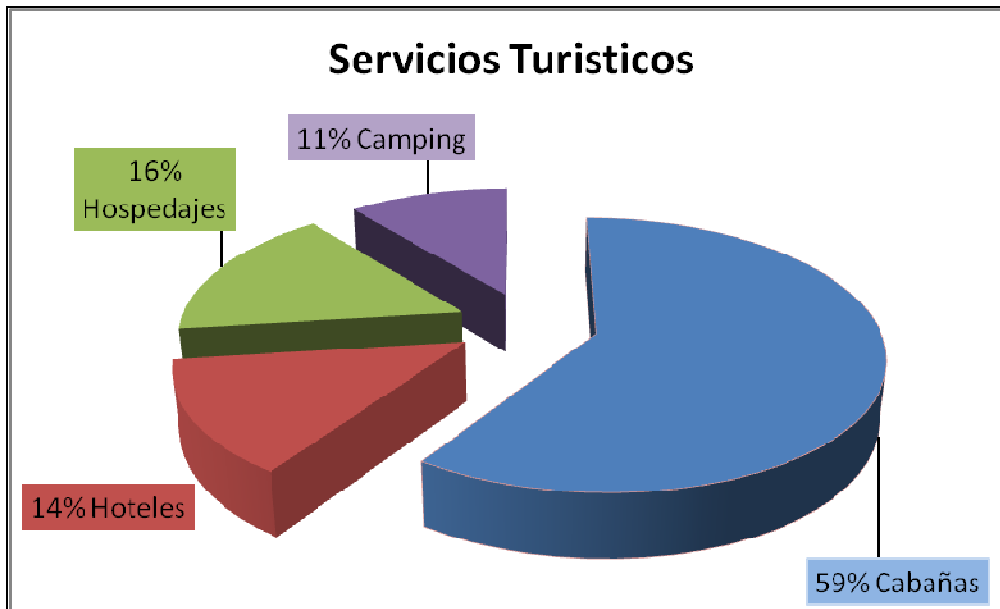


Figura N°5 Oferta general de servicios de alojamiento turísticos en Neltume  
Fuente: Elaboración propia 2013.

#### 4.3.2 Otras actividades asociadas y/o culturales.

Otras actividades que se integran a esta nueva forma de vida son las relacionadas con la cultura y las artes, desarrolladas al alero principalmente de la Fundación Huilo Huilo<sup>20</sup>, además de las iniciativas a cargo de la Ilustre Municipalidad de Panguipulli y el Estado. En el caso de la Fundación Huilo Huilo, ésta colabora con diversos talleres educativos, destinados principalmente a niños/as y jóvenes, en los que se buscan estimular la convivencia con su entorno, y desarrollar iniciativas que sirvan al turismo. Un ejemplo de ello son los Talleres de Repostería y Chocolatería<sup>21</sup>.

---

<sup>20</sup>Fundación Huilo Huilo. En línea, disponible en: <http://www.huilohuilo.com/fundacion> (Visitado el 27 de octubre de 2013).

<sup>21</sup>Estos talleres comenzaron el año 2007 y están dirigidos a niños de primer año medio. Esta actividad, enmarcada en el aporte educacional y social que la fundación tiene como objetivos, busca entregar a los alumnos una herramienta para aportar al núcleo familiar (Huilo Huilo: 2013).

De igual forma, se desarrolla un Taller de Tallado en Madera dirigido a estudiantes de enseñanza media a cargo del artista tallador Dragomir González, orientado a proporcionar las técnicas para conocer las maderas de la zona y sus propiedades. Se desarrolla también un Taller sobre el Desarrollo de Material Educativo y de Difusión, proyectos destinados a la difusión de material educativo para fomentar el interés y conocimiento del bosque y la flora y fauna de la zona. Generalmente es material educativo e ilustrado que tiene el propósito de instruir sobre los diversos ecosistemas de la zona.

En el área cultural, cabe destacar iniciativas generadas durante el 2005, como la exposición en las casas de Lo Matta en Santiago titulada "Trazos de Huilo Huilo". En esa época se buscaba dar a conocer a nivel nacional e internacional la zona y la idea de Turismo sustentable que la albergaba. También son reconocidos los conciertos que se realizan en Neltume y Puerto Fuy, llamadas *Sinfonías de Huilo Huilo*, desarrolladas desde enero de 2005.

A partir del 2006 esta actividad fue patrocinada por la Universidad Austral de Chile y la Ilustre Municipalidad de Panguipulli con la participación de la Orquesta de Vientos del Conservatorio Juan José Castro (Argentina) y la Orquesta Juvenil de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso (Huilo Huilo: 2013).

Las diversas actividades económicas, sociales y artísticas, buscan como fin último, generar desarrollo en la zona, tanto para los/as habitantes del sector, como para las sociedades y privados que se encuentran establecidos.

La actividad orientada al turismo de intereses especiales vino a posicionar una comunidad en torno al desarrollo sustentable, dejando en segundo plano la actividad forestal y maderera, sin olvidar que está aún continua activa y sigue siendo parte importante del sector. A su vez destacar el trasfondo económico desplegado en el sector, en el cual se aprecia una dependencia principalmente de los actores locales en torno al desarrollo económico de la reserva.

#### 4.4 Nuevos actores: Feminización de la economía.

La participación de las mujeres en las nuevas actividades económicas de la zona ha producido un fuerte impacto en las formas de vida de la comunidad. Anteriormente la mujer desarrollaba actividades relacionadas con el hogar, y un menor porcentaje se desenvolvía en trabajos como: el caso de las profesoras; trabajadoras del área de la salud; asesoras del hogar; artesanas, etc. Por otra parte, los hombres se desarrollaban en labores forestales, y eran considerados sostenedores de la economía de la zona.

De este modo, la conversión de la economía significó una transformación cultural. Las mujeres comenzaron a tener nuevas oportunidades laborales, que junto con permitirles un mayor grado de independencia, les permitía surgir económicamente. Las ofertas laborales se centraban en el sector “servicios”, ya sea dentro de la misma reserva como en los hoteles y también a través de la generación de negocios independientes dedicados al hospedaje, artesanías, y alimentación, todos ellos relacionados al turismo de intereses especiales.

De acuerdo a la encuesta de Mano de Obra Turística aplicada por primera vez a las localidades de Neltume y Puerto Fuy en el año 2010, podemos ver que la participación femenina en la actividad turística hoy en día tiene una gran representatividad, sumando más del 39% de la mano de obra utilizada en las empresas que participaron en el estudio (Hernández 2013: 12).

Cuadro N°2 Cantidad de empleados/as en el sector turismo en Neltume según género.

<b>Género femenino</b>	<b>Género Masculino</b>
<b>N° de empleados</b>	<b>N° de empleados</b>
69	116

*Fuente: I. Municipalidad de Panguipulli y Fundación Huilo Huilo, 2010*

Una de las primeras formas de reconversión se dio de la mano de los servicios de hospedajes en el sector. Respecto a ello, una de las entrevistadas nos plantea que se dedicaba desde 1989 a entregar servicios de hospedaje para trabajadores del área forestal y cuando esta economía disminuyó significativamente, encontró la oportunidad de seguir con su trabajo enfocando los servicios a otro tipo de público, ligados al turismo, a partir del 2000. Un factor crítico para la entrevistada fue la formalización de la prestación de servicios debido a las

múltiples exigencias y costos tributarios que se genera a partir de este proceso de formalización, además de la estacionalidad con la que se produce la demanda de hospedajes, ya que ésta tiene temporadas altas y bajas.

Por otra parte se observa que es a este sector de la población, la reserva al cual se encuentran dirigidos los cursos y talleres de la Fundación entorno al turismo con intereses especiales. Se imparten cursos y talleres que pretenden dar una oportunidad de crecimiento y a su vez se espera retribución en la medida que se vaya potenciando el sector y se logre transformar la localidad de Neltume en un centro turístico relacionado con intereses especiales de observación y disfrute de la naturaleza. Talleres que se pueden identificar como; taller de emprendimiento apícola (2008); proyecto taller de seres mágicos del bosque y del lago (2008); proyecto taller de bordados (2013).

La perspectiva de género en torno al nuevo escenario laboral que se desarrolla en el sector ha permitido el reconocimiento de las mujeres en espacios laborales que antiguamente sólo ofrecían empleos a hombres. Hace quince años había nacido una nueva forma de relacionarse con el bosque, generando nuevas oportunidades, esto ha permitido que las mujeres establezcan relaciones en espacios públicos y no sólo en la vida privada.

La desigualdad social, a la cual nos referimos en relación al género, se refiere a la reclusión de las mujeres al entorno doméstico, a la injusta distribución de los bienes sociales esenciales tales como el ingreso, el empleo, la propiedad, la salud, la educación, la integridad física y la seguridad personal. Incluye la desigual distribución de los recursos, la desigual carga de trabajo, la desigual compensación económica recibida por el mismo trabajo que desarrolla, entre otros, de acuerdo a información del *Observatorio Género y Equidad (2013)*.

El desarrollo de la nueva economía ligada al turismo de conservación, abrió nuevos espacios dentro de la comunidad, buscando avanzar hacia una sociedad más equitativa y generadora de oportunidades.

#### **4.5. Discurso y conciliación entre desarrollo sustentable, conservación y empresariado.**

La serie de iniciativas relacionadas con el turismo de intereses especiales ligadas a la conservación del bosque nativo vienen estrechamente relacionadas con lo que representa su antagonista, la explotación del bosque nativo, con un marco regulatorio deficiente e insuficiente.

El discurso que logra conciliar la serie de iniciativas privadas en torno al bosque nativo busca la generación de nuevas alternativas económicas. Hasta el momento, la relación de la comunidad con su entorno ha dado un vuelco y se han creado nuevas formas de economías, revitalizando al sector. Pero el desarrollo sustentable y la conservación se enfrentan muchas veces con la generación de intereses que se van creando a través del tiempo, y la Reserva Huilo Huilo no se encuentra alejada de dicha dualidad. Un ejemplo de ello, es lo que mencionamos anteriormente, cuando en el 2013 fue fuertemente cuestionado uno de los principales socios que cuenta con los derechos sobre la Reserva, oportunidad en la que pudo observar la dualidad que presenta el hecho de que una forestal y una reserva biológica compartan un mismo territorio, y que la demanda por aumentar la productividad forestal signifique el desarrollo de proyectos energéticos que atentan directamente con la conservación de los saltos del Huilo Huilo, sitio donde se emplazaría la central de pasada.

Según información entregada al diario online Universidad de Chile, Mauricio Durán de la Red de Organizaciones Ambientales de Panguipulli asegura que la petición de la Superintendencia del Medio Ambiente, tan sólo garantiza el futuro del proyecto:

Se privilegia el tema empresarial por sobre el enfoque de conservación que debiera tener Panguipulli. Es un territorio en transformación, pensado en conservar los ecosistemas, entonces es contraproducente este guiño para que cualquier particular pueda hacer lo que quiera, sin consultar a las comunidades (Areyuna: 2013).

Además, se apuntó a la existencia de mini centrales hidroeléctricas que alimentan su proyecto turístico. Poniendo en duda la labor fundamental de conservación.

Por otra parte, Jorge Weke, dirigente del Parlamento Mapuche de Coz Coz, en entrevista con radio Universidad de Chile (2013), puso en duda la relación entre la forestal y la fundación, agregando que además se está frente a un proyecto que ha estado “muy oculto”. A su vez, lamentó la falta de consulta a los pueblos indígenas contenida en los organismos internacionales: “no se ha aplicado ninguna consulta previa, contemplado en el Convenio 169. Se viene una lucha

fuerte, se habla de centrales de pasada, pero uno ve que luego son un bloqueo de las aguas prístinas del territorio”.

Mientras tanto, el Segundo Tribunal Ambiental, autorizó en el año 2013 a la Superintendencia del Medio Ambiente (SMA) para adoptar medidas provisionales con fines cautelares. La medida cautelar apunta a la clausura total y temporal de las instalaciones asociadas al proyecto central Huilo Huilo, de Forestal Neltume Carranco S.A. esto mientras éste no obtenga una Resolución de Calificación Ambiental (RCA) favorable. La medida se establece en razón que la central Huilo Huilo puede generar hasta 6 Mw. En este sentido, el comunicado de la SMA, indica que la letra c) del artículo 10 de la Ley N° 19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente, establece que todo proyecto de generación eléctrica de más de 3 Mw debe someterse al Servicio de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA).

Este tipo de situaciones generan dudas y suspicacias entorno a la relación que se ha creado entre la Forestal Neltume Carranco y la Reserva Biológica Huilo Huilo, propiedades que comparten parte importante de los mismos propietarios y/o accionistas. Sin embargo, no se debe desconocer la labor recuperadora de la economía en el sector y las nuevas relaciones socioambientales que se generan a partir de los proyectos de conservación del bosque. Por el momento se debe observar el desarrollo y crecimiento de la zona, relacionada fuertemente con su entorno y orientada al turismo de conservación principalmente del bosque nativo y a su vez de los diversos ecosistemas que la componen.

## **Conclusiones.**

El desarrollo del turismo con intereses especiales en la localidad de Neltume, posiciona al sector como uno de los destinos turísticos de mayor interés del país. La reconversión de su economía ha logrado transformar la relación de los/as habitantes con el bosque nativo, mirada que viene a suplantar una dependencia ligada fuertemente a la explotación extractiva del mismo. Este cambio ha generado nuevas formas de relaciones socio-ambientales basadas fundamentalmente en el turismo de conservación.

Dicha transformación se debe principalmente a la iniciativa empresarial de privados, que amparados en la legislación vigente, permisiva en términos regulatorios pero también en el cambio discursivo hacia la sustentabilidad, implementaron un Área Protegida Privada (APP) que se ha orientado hacia el turismo de conservación favorecido por el entorno natural del lugar. Si a esto se suma el fracaso económico que significó la explotación forestal en dicho territorio, hacia la década de 1990, se puede entender la venia del Estado y la aceptación social de los/as habitantes de Neltume.

Sin embargo, el sector forestal no deja de estar presente en la zona, ya que al día de hoy se encuentra por un lado, la producción de tipo microempresarial por parte de actores locales quienes producen a menor escala y por el otro la producción a nivel empresarial que continúa vigente a través de la forestal Neltume Carranco S.A. perteneciente al grupo de empresas Themcorp, los que a su vez son parte de la Reserva Biológica Huilo Huilo. Es aquí donde convergen puntos en conflicto, producto del manejo de sectores productivos tan contradictorios, en donde se crean intereses producto de la explotación del bosque nativo, amparados por planes de manejo aprobados por CONAF.

Dentro de este contexto, las nuevas relaciones socio-ambientales han generado nuevas estrategias de desarrollo que se han desplegado por la localidad de Neltume, apropiándose del entorno y de las posibilidades que generan este nuevo tipo de iniciativas. Cabe destacar el rol que juega la mujer en este nuevo contexto, apoderándose de los espacios laborales creados por estas nuevas actividades y logrando ser partícipe activa y reconocida del trabajo en la zona.

Así mismo, la dualidad que produce la convivencia de una empresa forestal como el caso de Neltume Carranco S.A. y la Reserva, está asociada principalmente a una serie de prácticas que

han generado suspicacias por parte de la comunidad tanto local, como nacional. Principalmente debido al uso de esta APP llamada Reserva Biológica Huilo Huilo para el desarrollo de centrales hidroeléctricas de paso, que generaron una ola de críticas por encontrarse establecidas dentro del territorio protegido y a metros de uno de los destinos turísticos fundamentales de la zona, como es el caso del salto Huilo Huilo. Esta acción representa una práctica contradictoria por parte de los socios y la administración de la Reserva, debido a su declaración en torno al trabajo sustentable en la zona, y al mismo tiempo transgrediendo los principios de la fe pública saltándose las normativas ambientales.

En el plano local, Neltume no alberga comunidades indígenas protegida por leyes especiales. Esto no quiere decir que no existe dentro de la población, personas de origen Mapuche, sino por el contrario, la historia y el desarrollo de la zona está íntimamente relacionado con dicho pueblo originario, lo que indica que en el futuro, nuevas aristas de esta omisión a derechos ancestrales pueden devenir en una relación conflictiva con los actuales usos y propietarios de la tierra.

Por otra parte, el lugar también alberga la historia vivida durante el periodo de la dictadura en Chile, sucesos que marcaron parte de su identidad y que hoy en día aprovechando la apertura de la zona debido principalmente al turismo y junto con ello la llegada de visitantes al sector, se trabaja en contar la otra historia de Neltume, aquella en la que la lucha de los/las trabajadores por mejorar su calidad de vida fue de vital importancia para el desarrollo del sector, de esta manera se albergan sitios históricos en los que se relatan los sucesos acontecidos en dicha época y que no pueden ni deben ser acallados por la coyuntura o por las nuevas formas de explotación de los recursos naturales.

Finalmente, en relación a lo que resulta ser importante para esta investigación, podemos concluir que el sistema neoliberal en Chile ha contribuido a posicionar el sector turístico de intereses especiales, con énfasis en la conservación y la ruralidad, como una industria relevante para el desarrollo de las comunidades, las que ven en este modo de producción una oportunidad para desenvolverse y generar dinero. Esto suma elementos al crecimiento y la preocupación por el medio ambiente, lo que ha logrado una combinación que favorece al país, principalmente por ser privilegiado con su entorno natural lleno de atractivos, es por ello que las áreas protegidas



tanto las administradas por el Estado como las generadas por privados, han cobrado gran relevancia. En este aspecto el territorio en estudio da muestra de ello, siendo este un área privada protegida inserta en una comunidad con una economía alicaída, y que logró ser parte importante dentro del impulso para que dicha comunidad potenciara esta nueva forma de desarrollo.

Sin embargo, podemos dar cuenta después de la serie de asuntos ambientales y sociales en los que se vieron involucrados los actores que dirigen la Reserva, dichas áreas por su historia y los actuales modos de operar, son susceptibles a este tipo de trastornos, los que suceden principalmente debido a la ambigüedad en la legislación, la falta de políticas y regulación deficiente por parte del Estado a través de sus instituciones y a su vez por intereses particulares. Es por ello que el ideal sería armonizar de manera integral las discusiones en torno a las áreas silvestres de protección administradas tanto por el Estado como por privados, principalmente en la plano regulatorio, colocando énfasis en el desarrollo de la comunidad entendiendo el entorno físico, social, cultural y económico en el que están insertas y adaptándose a las mismas.

Dicho sector rural convive con un pasado que marca su historia y es parte de su identidad, en relación al presente caso, podemos dar cuenta que no se ha logrado armonizar en conjunto dicha historia, generándose de manera paralela sin mayor vinculación.

Finalmente podemos concluir que se debe trabajar por obtener una convivencia mas participativa, que se genere a través de las comunidades permitiendo que éstas conozcan y se involucren de manera mas participativa con su entorno. Y a su vez, la implementación de Áreas Silvestres Protegidas tanto las administradas por el Estado como por privados, deben considerar como de vital importancia, el entorno y la comunidad en las cuales se desarrollan, esto permitirá una coexistencia rica en conocimiento diverso y se logrará una convivencia a través de mejores formas de coexistencia entre las partes.

## **Bibliografía.**

### **Fuentes primarias:**

- Ley 16.625. Sobre Sindicalización Campesina. Promulgada el 26 de abril de 1967.
- Ley 18.362. Sobre el Sistema General de Áreas Silvestres protegidas. Promulgada el 08 de noviembre de 1984.
- Ley 19.300. Sobre Bases Generales del Medio Ambiente. Promulgada el 01 de marzo de 1994.
- INE 2005. En línea disponible en: <http://www.ine.cl/>

### **Fuentes orales:**

- Entrevista realizada a Dueña de Pensión. Neltume, 20 de octubre 2013.
- Entrevista realizada a Operador Neltume Carranco S.A. Microempresario rubro Turismo, 21 octubre 2013.
- Entrevista realizada a Operador de Comité de Agua Potable Rural, 15 de noviembre, 2013.
- Entrevista realizada a Profesora de educación básica de la escuela rural del sector, 15 de noviembre 2013.
- Entrevista realizada a Estudiante Universitario y Trabajador de temporada de la Reserva Huilo Huilo, 10 de Enero 2014.
- Entrevista realizada a Turista que visitaba y se hospedaba en Neltume, 10 de Enero 2014.
- Entrevista realizada a Turista que visitaba la Reserva Huilo Huilo y se hospedaba en el pueblo de Neltume, 10 de Enero 2014.
- Entrevista realizada a Turista que visitaba la Reserva Huilo Huilo y se hospedaba en el hotel Montaña mágica.

### **Radios Online**

- Garrido, Solange. (2011). *Suspenden entrega de terrenos que CONAF haría a Fundación Huilo Huilo*. BioBio Valdivia. Chile.

En línea disponible en: < <http://www.biobiochile.cl/2011/08/22/suspenden-entrega-de-terrenos-que-bienes-nacionales-haria-a-fundacion-huilo-huilo-para-proyecto.shtml?emisora=%23>> (Visitado 2 de octubre 2013).

### **Diarios Online**

- Areyuna, Héctor. (2013). Medio Ambiente. *Reserva Huilo Huilo bajo amenaza por central hidroeléctrica*. Santiago. Diario Universidad de Chile. En línea disponible en: <<http://radio.uchile.cl/2013/08/04/reserva-huilo-huilo-bajo-amenaza-por-central-hidroelectrica>> (Visitado 2 de octubre 2013).
- Diario Estrategia. (2012). *Empresario todo terreno*. Entrevista a Victor Petermann. En línea disponible en: <[http://www.estrategia.cl/detalle\\_noticia.php?cod=66715](http://www.estrategia.cl/detalle_noticia.php?cod=66715)> (Visitado 2 de octubre de 2013).
- Diario Soy Chile. (2013). *Investigan a Reserva Biológica Huilo Huilo por construcción ilegal de mini central hidroeléctrica de pasada en Los Ríos*. Valdivia. En línea disponible en: <<http://www.soychile.cl/Valdivia/Sociedad/2013/06/23/182076/Investigan-a-Reserva-Biologica-Huilo-Huilo-por-construccion-ilegal-de-mini-central-hidroelectrica-de-pasada-en-Los-Rios.aspx>> (Visitado 2 de octubre de 2013).

### **Libros:**

- Almonacid, Fabián, (2013). *La Industria Valdiviana en su Apogeo (1870-1914)*. Valdivia Ediciones Universidad Austral de Chile.
- Dávila Andrés, 1999, *Las perspectivas metodológicas cualitativa y cuantitativa en las ciencias sociales: debate teórico e implicaciones praxeológicas*. Madrid. Editorial Síntesis, S.A.
- Goodland, Robert, 1997. *Medio ambiente y desarrollo sostenible. Más allá del informe Brundtland. Serie Medio Ambiente y Defensa de la vida animal*, Editorial Trotta, España,
- Hobsbawm, Eric. 2009. *La Era de las Revoluciones, 1789-1848*. Buenos Aires, Grupo Editorial Planeta.
- Jiménez, Luís. 1996. *Desarrollo Sostenible y Economía Ecológica*. España. Editorial Síntesis.
- Novo, María. 2006. *El Desarrollo Sostenible. Su dimensión ambiental y educativa*. UNESCO. Madrid. Pearson Educación S.A.
- Taylor S. J. y Bogdan R. 1987. *Introducción a los métodos cualitativos de investigación: la búsqueda de significados*. Barcelona. Paidós.

- Uwe, Flick, 2004, *Introducción a la investigación cualitativa*, Madrid – A. Coruña Ediciones Morata.

**Revistas electrónicas:**

- Candia I. Paula. 2012. *Áreas silvestres protegidas privadas y de pueblos originarios: Integración de diversos actores en la protección de las áreas silvestres en Chile*. Justicia Ambiental. Revista de Derecho Ambiental. Año V, N° 5. En línea, disponible en: [http://www.academia.edu/6268173/Estado de Derecho Ambiental concepto y perspectivas de desarrollo en Chile](http://www.academia.edu/6268173/Estado_de_Derecho_Ambiental_concepto_y_perspectivas_de_desarrollo_en_Chile) (Visitado 20 de marzo de 2014).
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). 1991. *El Desarrollo Sustentable: Transformación Productiva, Equidad y Medio Ambiente*. Naciones Unidas, Santiago de Chile. En línea disponible en: < <http://www.cepal.org/cgibin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/2/4372/P4372.xml&xsl=/tpl/p9f.xsl&base=/tpl/top-bottom.xsl> > (Visitado 2 de octubre de 2013).
- Corcuera, Elisa. 2000. *Conservación de tierras privadas en Chile y el mundo: ¿Coincidencia o tendencia?*. Revista Ambiente y Desarrollo. Vol. XVI N° 4. En línea, disponible en: < <http://www.cipma.cl/web/200.75.6.169/RAD/2000-4.html> > (Visitado 2 de octubre de 2013).
- Del Moral Ituarte, Leandro. (2013). *Crisis del capitalismo global. Desarrollo y medio ambiente*. Documents d'Anàlisi Geogràfica, vol. 59/1. Sevilla. Universidad de Sevilla. Departamento de Geografía Humana. En línea disponible en: <http://dag.revista.uab.es/article/view/v59-n1-delmoral> (Visitado 2 de octubre de 2013).
- Estenssoro Saavedra, Fernando. 2007. *Antecedentes para una historia del debate político entorno al medio ambiente: La primera socialización de la idea de crisis ambiental (1945 -1972)*. Revista UNIVERSUM. N° 22 Vol. 2. Universidad de Talca. En línea, disponible en: < <http://web.usach.cl/revistaidea/revista%208/estenssoro.pdf> > (Visitado 27 de Septiembre 2013).
- González, Raúl. 2004. *Tres décadas de un nuevo orden económico: Chile, 1973-2003*. Revista Europea de Estudios Latinoamericanos y del Caribe, N° 77. En línea, disponible

- en:<[http://www.cedla.uva.nl/50\\_publications/pdf/revista/77RevistaEuropea/77Gonzalez.pdf](http://www.cedla.uva.nl/50_publications/pdf/revista/77RevistaEuropea/77Gonzalez.pdf)> (Visitado 27 de junio 2014).
- Lara A; Urrutia R; Little C y Martínez A. 2010. *Servicios Ecosistémicos y Ley del Bosque Nativo: No basta con definirlos*. Revista Bosque Nativo Vol. 47. En línea disponible en: < [http://revista.bosquenativo.cl/volumenes/47/1\\_lara.htm](http://revista.bosquenativo.cl/volumenes/47/1_lara.htm) > (Visitado 20 de marzo de 2014).
  - Pierri, Naína. 2005. *Historia del concepto de desarrollo sustentable*. En Foladori, Guillermo y Pierri, Naína; ed. ¿Sustentabilidad? Desacuerdos sobre el desarrollo sustentable”. En línea disponible en: <http://www.ambiente.gov.ar/infoteca/aea/descargas/pierri01.pdf> (Visitado 27 de junio de 2014).
  - Pujadas, Carlos. 2011. *¿Desarrollo sostenible o sustentable?*. Centro Austral de Desarrollo Sostenible (CADS). Universidad Austral. Revista ADN. En línea, disponible en:<[http://www.revistaadn.com/website/index.php?option=com\\_content&view=article&id=193:idesarrollo-sostenible-o-sustentable&catid=36:noticiasterciaras](http://www.revistaadn.com/website/index.php?option=com_content&view=article&id=193:idesarrollo-sostenible-o-sustentable&catid=36:noticiasterciaras)> (Visitado 20 de mayo de 2014)
  - Román, Brenda y Nahuelhual, Laura. 2009. *Áreas protegidas públicas y privadas en el sur de Chile. Caracterización del perfil de sus visitantes. Estudios y perspectivas en turismo*. Estudios y Perspectivas en Turismo. Vol. 18 N°4 Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Versión On-line ISSN 1851-1732. En línea, disponible en: <[http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1851-17322009000400008](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1851-17322009000400008)> (Visitado 27 de junio de 2014).
  - Schaerer, J y Dirven, M. 2001. *El turismo rural en Chile. Experiencias de agroturismo en las Regiones del Maule, La Araucanía y Los Lagos*. Red de Desarrollo agropecuario. Unidad de Desarrollo Agrícola División de Desarrollo Productivo y Empresarial. CEPAL: Serie 112. Santiago de Chile. En línea, disponible en: < <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/1/9131/LCL1621.pdf>> (Visitado 20 de marzo de 2014).
  - Schulte, Silke. 2003. *Guía conceptual y metodológica para el desarrollo y la planificación del sector turismo*. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación

- Económica y Social- ILPES. CEPAL. Santiago de Chile. En línea, disponible en: <<http://www.cepal.org/cgibin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/2/13092/P13092.xml&xsl=/ilpes/tpl/p9f.xsl&base=/dmaah/tpl/top-bottom.xsl>> (Visitado 20 de marzo de 2014).
- Vargas, José. 2007. *Liberalismo, Neoliberalismo, Postneoliberalismo*. Revista Mad. N° 17. Departamento de Antropología. Universidad de Chile. Santiago. En línea, disponible en: < [http://www.facso.uchile.cl/publicaciones/mad/17/vargas\\_04.pdf](http://www.facso.uchile.cl/publicaciones/mad/17/vargas_04.pdf)> (Visitado 27 de junio de 2014)
  - Sepúlveda, C. 1998. *Iniciativas Privadas en conservación de la Biodiversidad en Chile*. Revista Ambiente y Desarrollo. CIPMA, Vol. XIV, N°4, Santiago de Chile. En línea disponible en: <[http://mingaonline.uach.cl/scielo.php?pid=S071817952003000100009&script=sci\\_arttext](http://mingaonline.uach.cl/scielo.php?pid=S071817952003000100009&script=sci_arttext)> (Visitado 20 de octubre de 2013).
  - Sepúlveda, Claudia. 2003. *Conservación de la biodiversidad en Chile: Actores y territorio, la conectividad que falta*. Revista Austral de Ciencias Sociales. N° 7. En línea disponible en: <[http://mingaonline.uach.cl/scielo.php?pid=S071817952003000100009&script=sci\\_arttext](http://mingaonline.uach.cl/scielo.php?pid=S071817952003000100009&script=sci_arttext)> (Visitado 20 de octubre de 2013).
  - Sepúlveda, C. y Villarroel, P. 2006. *Servicios ecosistémicos y financiamiento de la conservación privada en Chile*. Revista Ambiente y Desarrollo. CIPMA. N° 22. Santiago de Chile. En línea, disponible en: <[http://www.cipma.cl/web/200.75.6.169/RAD/2006/1\\_sepulveda-villarroel.pdf](http://www.cipma.cl/web/200.75.6.169/RAD/2006/1_sepulveda-villarroel.pdf)> (Visitado 20 de octubre de 2013).
  - Tudela, Fernando y colaboradores. 1990. *Desarrollo y medio ambiente en América Latina y el Caribe. Una visión evolutiva*. PNUMA-MOPU-AECI. Madrid. En línea, disponible en: <<http://biblioteca.clacso.edu.ar/subida/clacso/gt/20100930022546/5castro.pdf>> (Visitado 15 de marzo de 2014).
  - Wallerstein, Immanuel. 2005. *El debate en torno a la economía política de El Moderno Sistema-Mundial. Mundo Siglo XXI*. Revista del CIECAS-IPN ISSN 1870-2872, Núm. 24, Vol. VI, 2011. En línea, disponible en:

<<http://www.mundosigloxxi.ciecas.ipn.mx/pdf/v06/24/01.pdf>> (Visitado 15 de marzo de 2014).

#### **Tesis de Pregrado.**

- Arriagada, Evelyn. 2004. *Caracterización del movimiento ambiental chileno, entre los años 1960 Y 1998*. Tesis de Periodismo. Valdivia. Universidad Austral de Chile.
- Rivas, Ricardo. 2006. *Desarrollo forestal de Neltume: Estado y Trabajadores (1924-1990)*. Tesis de Pedagogía en Historia Geografía y Educación Cívica, Valdivia, Universidad Austral de Chile.
- Nahue, J, Mendez, L. Veloso, K y Villega, M. 2010. *Redes de áreas silvestres protegidas para ecoturismo. Un análisis comparado*. Trabajo de Seminario para optar al grado de: Licenciado en Turismo. Valdivia. Universidad Austral de Chile.
- Santelices, Cynthia. 2011. *Modelo de gestión ecoturístico (MGE) para un área de alto valor biocultural, para la postulación como santuario de la naturaleza (SN): El Cañi*. Memoria para optar al Título Profesional de Administrador en Ecoturismo. Viña del Mar. Facultad de ecología y recursos naturales. Escuela de ecoturismo. Universidad Andrés Bello.

#### **Tesis de Magíster.**

- Coppari, Guido. 2009. *Paisaje cultural y conservación: Estudio de la interacción entre la comunidad de Caleu y el Santuario de la naturaleza Cerro Roble*. Tesis de Magíster en Áreas Silvestres y Conservación de la Naturaleza. Facultad de Ciencias Forestales. Escuela de Postgrado. Universidad de Chile.

#### **Tesis Doctoral.**

- Aguilasocho M. Dora. 2005. *Familias y empresas. La creación de casas rurales en el marco del turismo rural*. Tesis Doctoral. Facultad Ciencias Económicas y Empresariales. Universidad de Rovira y Virgili. España.

#### **Referencia Electrónica.**

- Blasco L. María. 2005. *Introducción al concepto de Turismo Sostenible*. I Jornadas de Turismo Sostenible. Aragón. España. En línea, disponible en: <[http://www.aragon.es/DepartamentosOrganismosPublicos/Departamentos/AgriculturaGanaderiaMedioAmbiente/AreasTematicas/MA\\_EducacionSensibilizacion/Campanas/ci.12](http://www.aragon.es/DepartamentosOrganismosPublicos/Departamentos/AgriculturaGanaderiaMedioAmbiente/AreasTematicas/MA_EducacionSensibilizacion/Campanas/ci.12)>

[Turismo\\_sostenible.detalleDepartamento?channelSelected=f1f736552883a210VgnVCM100000450a15acRCRD](http://Turismo_sostenible.detalleDepartamento?channelSelected=f1f736552883a210VgnVCM100000450a15acRCRD) > (Visitado 15 de marzo de 2014).

- Calderón, Matías. 2009. *La trayectoria del capitalismo neoliberal en Chile*. Extracto de tesis “Globalización y Campesinado: Los efectos de la expansión capitalista en la economía campesina”, Universidad Academia de Humanismo Cristiano, Santiago Chile. En línea, disponible en: < <http://www.rebellion.org/docs/69960.pdf> > (Visitado 27 de junio 2014)
- Corporación de Promoción y Defensa de los Derechos del Pueblo (CODEPU), 1990. *Chile: Recuerdos de la 'Guerra' Valdivia - Neltume – Chihuio - Liquiñe*. Volumen 2. Santiago de Chile. En línea, disponible en: <<http://unidadmpt.wordpress.com/2013/12/07/chile-recuerdos-de-la-guerra/>> (Visitado 2 de octubre de 2013).
- Hernández Ojeda, Jaime. 2013. *Declaración de Impacto Ambiental Central de Pasada Truful*. Anexo n 7. Caracterización del Medio Humano. IAL Ambiental SpA. Providencia. Santiago. En línea, disponible en: <[http://portalsnifa.sma.gob.cl/documentos/fiscalizaciones/DFZ-2013-802-XIV-SRCA-IA/09\\_AneXos%20Informe%20Inspeccion%20Ambiental.pdf](http://portalsnifa.sma.gob.cl/documentos/fiscalizaciones/DFZ-2013-802-XIV-SRCA-IA/09_AneXos%20Informe%20Inspeccion%20Ambiental.pdf) > (Visitado 18 de noviembre de 2013).
- Ibarra, Rosalía, 2003. *La explotación petrolera mexicana frente a la conservación de la biodiversidad en el régimen jurídico internacional*. Instituto De Investigaciones Jurídicas Serie Doctrina Jurídica Núm. 150. Universidad Nacional Autónoma de México. En línea, disponible en: <http://info5.juridicas.unam.mx/libros/3/1089/pl1089.htm> (Visitado el 20 de marzo de 2014).
- Izco, Jesús. 2005. *Biodiversidad y conservación*. En línea, disponible en: [www.mcgraw-hill.es/med/recursos/capitulos/8448606094.pdf](http://www.mcgraw-hill.es/med/recursos/capitulos/8448606094.pdf) (Visitado 20 de marzo de 2014).
- Márquez, Alexis. 2013. *Sostenible y Sustentable*. UCvenergía / electiva. En línea, disponible en: <<http://ucvenergía2013.blogspot.com/2013/03/sostenible-y-sustentable-alexis-marquez.html>> (Visitado 20 de marzo de 2014).
- Memoria Chilena. 2014. *Los parques naturales*. Medio ambiente, conservación y biodiversidad en Chile. Biblioteca nacional digital. En línea disponible en:



- <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-3571.html#presentacion> (Visitado 28 de junio de 2014).
- Monfil Tomás. 2007. *Administración Forestal Complejo Forestal Y Maderero Panguipulli Ltda.*. Sociedad de Historia Forestal de Chile. En línea, disponible en: <<http://historiaforestal.blogspot.com/2007/12/administracin-forestal-complejo.html> > (Visitado 18 de noviembre de 2013).
  - Real, Raimundo. 2010. *La Estrategia Mundial para la Conservación de la Naturaleza*. Catedrático de Biología Animal. Universidad de Málaga. Vol. 3 N° 129. En línea, disponible en: <http://www.encuentros.uma.es/encuentros129/estrategia.pdf> (Visitado, 27 de junio de 2014).
  - Reserva Biológica Huilo-Huilo. 2013. En línea, disponible en: <http://www.huilohuilo.com/reserva-biologica/huilo-huilo> (Visitado 27 de septiembre de 2013).
  - Yañez Marilyn. 2013. *Ecología y Entorno. Chile. Dueños de la reserva chilena Huilo Huilo construían ilegalmente una mini hidroeléctrica*. Veo verde. En línea, disponible en: <<http://www.veoverde.com/2013/06/duenos-de-la-reserva-chilena-huilo-huilo-construian-ilegalmente-una-mini-hidroelectrica/> > (Visitado 12 de noviembre de 2013).
  - Villamizar, Freddy. 2013. *¿Desarrollo sostenible? o ¿Sustentable?*. En línea, disponible en: <[http://portalcucuta2.udes.edu.co/Portals/0/imagenes/semilleros/frontera/DESARROLLOS OSTENIBLEYSUSTENTABLE.pdf](http://portalcucuta2.udes.edu.co/Portals/0/imagenes/semilleros/frontera/DESARROLLOS%20OSTENIBLEYSUSTENTABLE.pdf)> (Visitado 27 de junio de 2014).

## Anexos. Imágenes

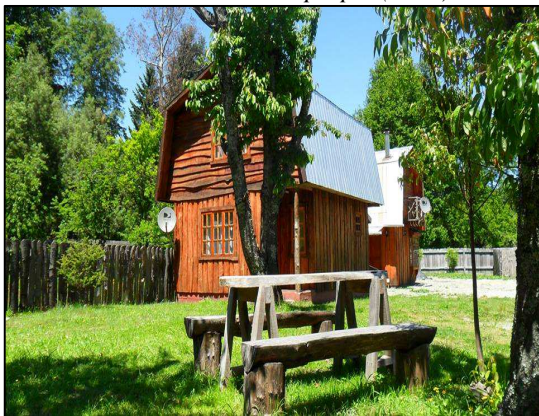
### A. Neltume.



*Fotografía N° 3*  
*Fuente: Elaboración propia (2013)*



*Fotografía N° 4*  
*Fuente: Elaboración propia (2013)*



*Fotografía N° 3*  
*Fuente: Elaboración propia (2013)*



*Fotografía N° 4*  
*Fuente: Elaboración propia (2013)*



*Fotografía N° 5: Centro cultural.*  
*Fuente: Elaboración propia (2013)*



*Fotografía N° 6 Memorial Neltume*  
*Fuente: Elaboración propia (2013)*

## B. Reserva Biológica Huilo Huilo.



*Fotografía N° 7*  
*Fuente: Elaboración propia (2013)*



*Fotografía N° 8*  
*Fuente: Elaboración propia (2013)*



*Fotografía N° 9*  
*Fuente: Elaboración propia (2013)*



*Fotografía N° 10*  
*Fuente: Elaboración propia (2013)*

## C. La Reserva en conflicto.



*Fotografía N° 11*  
*Fuente: Portal Web Soy Chile (2013)*



*Fotografía N° 12*  
*Fuente: Portal Web Soy Chile (2013)*