



Universidad Austral de Chile

Escuela de Ingeniería Comercial

Seminario de Grado

Análisis del desempleo en la comuna de Panguipulli año 2002

Tesina presentada como requisito para
optar al Grado de Licenciado en
Administración

Profesores Responsables: Ester Fecci P.,
Horacio Sanhueza B.,
Osvaldo Rojas Q.

Profesor Patrocinante : Osvaldo Rojas Q.

Cristián Andrés Díaz Riquelme
Gloria Alejandra Oyarzún Pérez

Valdivia Chile 2002

ÍNDICE DE MATERIAS	Página
RESUMEN	
1. INTRODUCCIÓN	1
2. MARCO DE REFERENCIA DEL ESTUDIO	4
2.1 BASES TEÓRICAS Y CONCEPTUALES	4
2.1.1 Empleo	4
2.1.2 Desempleo	5
2.1.2.1 Tipos de Desempleo	7
2.1.3 Mercado del Factor Trabajo	10
2.1.3.1 Modelo Neoclásico	10
2.1.3.2 Modelo Keynesiano	11
2.1.3.3 Otros Modelos	12
2.1.4 El Desempleo: Su dimensión Psico-Social.	14
2.1.5 Evolución del Empleo y Desempleo en Chile desde 1990	15
2.1.5.1 Situación Regional según encuesta CASEN 2000	15
3. MATERIAL Y METODOLOGÍA DE ANÁLISIS	18
3.1 MATERIALES	18
3.2 DISEÑO MUESTRAL	19
3.3 OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES	19
4. PRESENTACIÓN Y DISCUSIÓN DE RESULTADOS	22
4.1 CARACTERIZACIÓN DE LOS DESEMPLEADOS DE LA COMUNA DE PANGUIPULLI	22
4.2 PLANES DE EMPLEO	31
4.2.1 Diseño de Planes de Empleo	32
4.2.2 Tipos de Planes de Empleo	33
5. CONCLUSIONES	36
6. BIBLIOGRAFÍA	38
7. ANEXOS	40

ÍNDICE DE CUADROS

Página

N° 1.	Población por Sexo Según X Región, Provincia de Valdivia y Comunas de la Provincia. Año 2000.	16
N° 2.	Población de 15 Años y Más por Participación en la Fuerza de Trabajo Según X Región, Provincia de Valdivia y Comunas de la Provincia. Año 2000.	16
N° 3.	Población de 15 Años y Más por Condición de Actividad Según X Región, Provincia de Valdivia y Comunas. Año 2000.	17
N° 4.	Desempleados Inscritos en la OMIL de Panguipulli Clasificados por Sexo Según Edades. Año 2002.	22
N° 5.	Desempleados Inscritos en la OMIL de Panguipulli Clasificados por Sexo Según Nivel Educacional. Año 2002.	24
N° 6.	Desempleados Inscritos en la OMIL de Panguipulli Clasificados por Sexo Según Estado Civil. Año 2002.	25
N° 7.	Desempleados Inscritos en la OMIL de Panguipulli Clasificados por Sexo Según Situación Familiar. Año 2002.	27
N° 8.	Edades de los Inscritos en la OMIL de Panguipulli. Año 2002. Profesión u Oficio: Jornal.	28
N° 9.	Nivel Educacional de los Inscritos en la OMIL de Panguipulli. Año 2002. Profesión u Oficio: Jornal.	29
N° 10.	Estado Civil de los Inscritos en la OMIL de Panguipulli. Año 2002. Profesión u Oficio: Jornal.	30

ÍNDICE DE GRÁFICOS	Página
N° 1 Desempleados Inscritos en la OMIL de Panguipulli Según Edades Año 2002.	23
N° 2 Desempleados Inscritos en la OMIL de Panguipulli Según Nivel Educativo Año 2002.	25
N° 3 Desempleados Inscritos en la OMIL de Panguipulli Según Estado Civil Año 2002.	26
N° 4 Desempleados Inscritos en la OMIL de Panguipulli Según Situación Familiar Año 2002.	27
N° 5 Edades de Jornales Hombres Inscritos en la OMIL Panguipulli. Año 2002.	28
N° 6 Nivel Educativo de Jornales Hombres Inscritos en la OMIL Panguipulli. Año 2002.	29
N° 7 Estado Civil de Jornales Hombres Inscritos en la OMIL Panguipulli. Año 2002.	30

RESUMEN

El objetivo de la investigación fue describir al momento de su realización, las características más relevantes de los desempleados de la comuna de Panguipulli, analizar el diseño de los planes de empleo otorgados por el municipio y realizar una comparación entre ambos, de modo de observar, si existe coherencia entre los planes de empleo y las características de los desempleados de esa localidad.

La importancia de la investigación radicó, en que entregó información relevante para el futuro diseño de planes de empleo, para que sean coherentes con las características de los desempleados de la comuna en estudio. Además, permite identificar las actividades generadoras de mayor número de empleos y que aportan al crecimiento de la comuna de Panguipulli.

La información primaria se obtuvo a través de entrevistas en profundidad a funcionarios de la OMIL (Oficina Municipal de Información Laboral) y Pro-Empleo de la comuna en estudio. La información secundaria se obtuvo de la OMIL (base de datos de desempleados de Panguipulli), además de investigaciones relacionadas con el tema. La información obtenida de la OMIL fue caracterizada mediante tablas y gráficos.

Luego, de realizada la caracterización de los desempleados de Panguipulli, y del análisis del proceso de diseño de los planes de empleo, se concluyó: los planes de empleo otorgados por el municipio de Panguipulli no son completamente coherentes con las características de los desempleados de esa comuna, por que el origen y motivo principal de los programas, es dar una solución momentánea al problema de desempleo, dando prioridad al ingreso a estos planes a aquellas personas que sean jefes o jefas de hogar y que estén en condición de extrema pobreza, independiente del nivel competencias o profesión u oficio que la persona posea, por lo tanto, no se generan con el objetivo de potenciar a las personas desempleadas de la comuna e inclusive no se aprovechan las habilidades de las personas con grado de preparación técnica.

1. INTRODUCCION

Las actuales cifras de ocupación y de desempleo, no son un problema meramente coyuntural. La actual situación se inscribe al interior de una tendencia que se manifiesta desde 1993. En los años anteriores a 1993, la economía chilena crecía con gran dinamismo y creaba simultáneamente mucho empleo nuevo. Desde 1993 y hasta 1997-98, la economía continúa creciendo pero disminuye drásticamente su capacidad de generar empleo. A partir del año 1998, a raíz de la crisis mundial, la actividad económica chilena cae considerablemente, la desaceleración que sufre la economía nacional repercute fuertemente en los índices de desempleo del país, el cual se ha ido agravando en los últimos años, llegando en ciertos periodos de los años 2000 y 2001 hasta índices de dos puntos. Ante esta situación, el gobierno ha debido responder generando y desarrollando programas de empleo, con el objeto de facilitar la contratación de nuevos trabajadores y de esta manera, disminuir la alta tasa de desocupación existente en el país y de paso, tratar de reactivar la economía. Es importante señalar, en este sentido, que construir planes de empleo no es una tarea fácil, por lo variado que es la oferta de trabajo chilena y, por la escasez de recursos que dispone el Estado, por lo tanto, es fundamental el desarrollo de planes de empleo coherentes con las características de los desempleados, de modo de poder potenciar las actividades que más generan empleo en cada comuna.

El caso de Panguipulli toma relevancia en este contexto, pues existe una alta inestabilidad laboral, debido al alto nivel de ruralidad, bajo nivel de tecnología en el trabajo campesino y, estacionalidad en el ámbito turístico y forestal, elementos que constituyen a esta comuna en una zona de extrema pobreza. El problema de Panguipulli, se agrava hacia el año 2002 producto del cierre de plantas lecheras y forestales, afectadas por los procesos de transformación y reconversión productiva.

Ante esta situación, la importancia de la investigación y, que justifica su realización, radica en que entrega información relevante al momento de diseñar futuros planes de

empleo, para que sean coherentes con las características de los desempleados de la comuna en estudio. Además, permite identificar las actividades generadoras de mayor número de empleos y que aportan al crecimiento de la comuna de Panguipulli, lo que servirá para potenciarlas mayormente.

Los objetivos específicos de la siguiente investigación son: describir las actuales características de los desempleados de la comuna de Panguipulli (caracterización), analizar los planes de empleo otorgados por el municipio de esa comuna y por último, analizar, comparar y concluir, si son o no coherentes los planes de empleo con las actuales características de los desempleados de esa localidad, al momento de ser realizada la investigación.

La hipótesis en la cual se sustenta esta investigación es:

Los planes de empleo generados por la municipalidad de Panguipulli son coherentes con las actuales características de los desempleados de esa comuna.

Para la realización de la investigación se trabajó con la Oficina Municipal de Intermediación Laboral (OMIL) de Panguipulli, la cual inscribe a personas que están buscando trabajo en planes desarrollados por el gobierno y municipios, y la oficina municipal de Pro-Empleo. La información entregada por la OMIL constituyó la base de la caracterización de los desempleados y la información entregada por los funcionarios de la oficina Pro-Empleo sirvió para identificar y analizar el diseño de los planes de empleo o también llamados de absorción de mano de obra.

Una de las limitaciones de este estudio, es la base de datos de la OMIL, si bien mantiene un gran número de desempleados en sus listas, no representa la totalidad de los desempleados de la comuna, ya que mantiene en sus listas sólo aquellos que se inscriben por iniciativa propia, quedando excluidos todos aquellos que no están dispuestos a trabajar en planes desarrollados por el gobierno o desconocen de esta

instancia. Otra limitación es el corto tiempo de permanencia en la base de datos (no más de dos años), ya que todo inscrito en la base de datos transcurrido este periodo es eliminado y, además, es posible que algún inscrito encuentre trabajo antes de finalizado este periodo y se mantenga dentro de ella, provocando una distorsión en el nivel de desocupación existente.

La investigación se dividió en siete apartados o capítulos. En el segundo capítulo, denominado Marco de Referencia del Estudio, se definieron las Bases Teóricas consideradas más relevantes que sustentan la investigación, y la información obtenida de las últimas investigaciones sobre el tema, además, se realizó una serie de conceptualizaciones de términos claves relacionados con el objeto de estudio, como lo son: el empleo o trabajo, fuerza de trabajo y el desempleo. En el tercer capítulo, denominado Material y Metodología de Análisis, se encuentra información detallada con respecto al tipo de investigación realizada y su correspondiente tipo diseño, este capítulo se divide en tres subapartados, el primero, Materiales donde se definen las fuentes primarias y secundarias de información, el segundo es Diseño Muestral que define la población y la muestra de estudio y por último, en conceptualización de variables, se definieron entre otros, las variables de estudio y los criterios de elección de estas. En el cuarto capítulo, se realizó la Presentación y Discusión de Resultados obtenidos mediante el análisis de tablas y gráficos. En el quinto capítulo, se encuentran las conclusiones finales, en el sexto capítulo, llamado Bibliografía se detallan las literaturas y fuentes citadas en la Tesina. Por último, en el séptimo capítulo, llamado Anexos se entregó información complementaria para un mejor análisis de la investigación.

2. MARCO DE REFERENCIA DEL ESTUDIO

2.1 BASES TEÓRICAS Y CONCEPTUALES

2.1.1 Empleo

Según el diccionario de la Real Academia Española, el empleo se define en una de sus acepciones como ocupación, trabajo u oficio. Es así, como los conceptos trabajo y empleo están íntimamente relacionados. Por lo anterior, para analizar y comprender con mayor profundidad el concepto empleo se analizó el término trabajo.

La concepción del trabajo ha ido cambiando a lo largo de la historia. En la tradición clásica de griegos y romanos, trabajar no era de nobles, ya que significaba tortura, sufrimiento y desgracia. Luego, para el cristianismo medieval esta concepción continuó, siendo el trabajo considerado como pena divina. En el siglo XIX, en cambio, se impuso el sentido occidental capitalista del trabajo, siendo éste considerado como creador de riqueza. A la vez, en otras sociedades tenía un sentido unido a la religión y sus rituales (De la Garza 2000).

Existen dos grandes perspectivas sobre las cuales puede ser conceptualizado el trabajo en la teoría social:

- **La hermenéutica:** El trabajo tiene que ver con la transformación de la naturaleza por el hombre para satisfacer necesidades humanas.
- **El objetivismo:** El trabajo es considerado como la actividad que transforma de manera consciente a la naturaleza y al hombre mismo, independientemente de cómo sea valorado por la sociedad; sería el medio de creación de la riqueza material o inmaterial y su forma de circulación (De la Garza 2000).

El trabajo puede clasificarse como remunerado o gratuito, dependiendo si recibe o no una contraprestación por la acción o tarea realizada.

“En sentido restringido empleo es lo mismo que trabajo, pero en un sentido amplio, el término empleo se refiere principalmente a la utilización del trabajo de una persona por otras personas o por una institución, a cambio de una remuneración. Como consecuencia de esto, se excluye del concepto de empleo a aquellos trabajadores que no cobran a cambio de su trabajo, como las dueñas de casa o los voluntarios”(León 2002).

2.1.2 Desempleo

Según el diccionario de la Real Academia Española, el concepto de desempleo se define como paro forzoso. Como término opuesto a empleo se puede concluir que significa sin ocupación, sin trabajo u oficio.

De acuerdo al INE (2002) la Fuerza de Trabajo la constituyen personas de 15 años de edad y más, que se encuentran en situación de Ocupado o Desocupado. Define a la persona Desocupada como la persona que no estaba ocupada en la semana de referencia, porque:

- Estaba cesante, es decir, deseaba trabajar y había hecho esfuerzos definidos para conseguir trabajo durante los dos meses precedentes a la fecha de la entrevista, habiendo trabajado anteriormente en un empleo regular.
- Busca trabajo por primera vez, clasificación que comprende a toda persona que deseaba trabajar e hizo esfuerzos definidos para conseguir trabajo durante los dos meses anteriores a la fecha de encuesta, pero carecía de experiencia laboral (nunca había trabajado antes).

El porcentaje de personas desocupadas respecto al total de la población activa se conoce como tasa de desempleo (Larroulet y Mochón 1995). La tasa de desempleo es el

cuociente entre el número de personas desempleadas y el de la población activa, expresado como porcentaje:

$$\text{Tasa de desempleo} = (\text{Número de Desempleados} / \text{Población Activa}) \times 100$$

La Población Económicamente Activa (PEA) se define como “población potencial en edad de trabajar, que se encuentra dentro de la fuerza de trabajo en condición de ocupado o desocupado, cesante o buscando trabajo por primera vez. Los que no pertenecen a la fuerza de trabajo son las personas que realizan actividades como: quehaceres del hogar, estudian sin trabajar, incapacitado permanentemente para trabajar y el que tiene otra situación” (INE 2002).

Existen diversos procedimientos para medir el desempleo, además de la información otorgada por los censos, hay dos fuentes estadísticas básicas de carácter periódico:

- **Los registros de los desempleados:** Se elaboran de acuerdo a las demandas de empleo registradas en las oficinas de empleo.
- **Las encuestas:** Se realizan sobre la base de una muestra aleatoria y, están diseñadas para estimar el desempleo en sentido económico, es decir, como un indicador del desequilibrio existente entre oferta y demanda de trabajo. En Chile las principales son las encuestas de ocupación de la Universidad de Chile y la encuesta de empleo e ingresos del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) (Larroulet y Mochón 1995).

2.1.2.1 Tipos de Desempleo

Existen diferentes tipos de desempleo, dependiendo de las causas que lo produzcan:

- **Desempleo Cíclico:** Es aquel que se produce debido a cambios en la actividad económica. Es decir, durante las recesiones la tasa de desempleo aumenta, y en las fases de expansión disminuye.
- **Desempleo Friccional:** Es aquel en que se encuentran los trabajadores que abandonan sus puestos de trabajo para buscar un trabajo mejor, los que son despedidos y están buscando un nuevo empleo y los que buscan trabajo por primera vez, integrándose así a la fuerza laboral.
- **Desempleo Estacional:** Es aquel que se origina debido a que la demanda de trabajo sólo existe en determinadas épocas del año.
- **Desempleo Estructural:** Ocurre cuando se producen desajustes entre la calificación o la localización de la fuerza de trabajo y la calificación o localización que necesita el empleador. Es decir, no existe correlación entre la estructura de la demanda de trabajo y las características de la oferta de trabajo disponibles (Larroulet y Mochón 1995).

El desempleo estructural demanda un mayor análisis, por ser el de mayor importancia entre los demás, debido a que es de carácter permanente y su solución no es fácil (Asencio 2001).

Según un estudio realizado por la PREALC 1987, una de las descomposiciones más frecuentes de las tasas observadas de desempleo es entre desempleo cíclico y desempleo estructural, o tasa “natural” de desempleo. Como se mencionó anteriormente, el primero va asociado generalmente a reducciones del producto nacional respecto a sus niveles potenciales y, por ende, se debe principalmente a insuficiencia de demanda efectiva en la

economía. El segundo componente, estructural o “natural”, es de más difícil definición y existen varios enfoques conceptuales al respecto.

Un primer concepto de desempleo estructural, es aquel que lo relaciona con el friccional. Este tipo de desempleo depende básicamente de la duración y frecuencia del desempleo. Esto a su vez puede ser función de: a) el grado de eficiencia informacional del mercado de trabajo en términos de proveer información sobre vacantes disponibles a las personas que buscan trabajo b) la composición de la fuerza de trabajo en términos de calificaciones, edad y sexo. Así por ejemplo, la tasa de rotación de empleos es mayor entre mujeres y jóvenes, lo que tiende a elevar las tasas medias de desempleo si la composición de la fuerza de trabajo se sesga hacia estos grupos; c) la existencia de seguros de desempleo. En general, en economías con una mayor cobertura (o monto) de los seguros a los desocupados, menor es el costo de oportunidad del tiempo dedicado a la búsqueda de trabajo y, por ende, mayor el desempleo friccional por este motivo.

Un segundo concepto de desempleo estructural, que engloba al del desempleo friccional, es el que está relacionado a los *trade-off* entre inflación y desempleo detrás de las curvas de *Phillips*, llamada tasa “natural” de desempleo, la cual es aquella tasa de desempleo que estaría asociada a una curva de *Phillips* vertical, es decir, aquella tasa en que el *trade-off* inflación desempleo desaparece. Conceptualmente, esta situación corresponde al caso donde los salarios reales esperados coinciden con los efectivos y el mercado del trabajo se equilibra a una tasa de desempleo mayor que cero. Formalmente si:

P = tasa de inflación efectiva,

P_e = tasa esperada de inflación,

U = tasa de desempleo efectiva,

U_n = tasa natural de desempleo y usando la curva de *Phillips*:

$$P = P_e - V (U - U_n) \quad V > 0$$

La tasa natural de desempleo sería aquella en que las expectativas son correctas, donde $P_e = P$ y por ende $U = U_n$ (desaparece cualquier *trade-off*).

Una forma alternativa a las anteriores de definir desempleo estructural, sigue la tradición de los modelos de desequilibrios y considera a este desempleo como clásico. Al respecto se pueden distinguir dos aproximaciones, conceptualmente similares pero que difieren en los supuestos respecto a tecnología de la economía (posibilidades de sustitución entre factores). Un primer enfoque para determinar la existencia de una situación de desempleo clásico o estructural es el de la brecha de salarios. Este enfoque busca determinar en que medida los salarios reales (o el costo real del trabajo) son mayores a la productividad marginal del trabajo de pleno empleo. Formalmente si $W/P =$ salario real, $Y = F(L,K)$, es una función de producción que depende del trabajo, (L) y del capital (K), entonces existirá desempleo clásico cuando:

$$W/P > F_L(L, K) = W/W, \text{ donde } L = \text{oferta de trabajo}$$

Es decir, cuando los salarios reales son mayores a la productividad marginal del trabajo de pleno empleo. Este tipo de desempleo se reduciría mediante reducciones en salarios reales o aumentos en el stock de capital, que reduzcan la brecha de salarios: $W/P - (W/P)$.

Un enfoque alternativo al de la brecha de salarios para determinar la existencia de desempleo estructural o clásico en la economía, surge de combinar los supuestos de rigidez tecnológica en el corto plazo (proporciones fijas entre trabajo y capital) con insuficiencia de capital. El supuesto de rigidez tecnológica puede ser relajado en el largo plazo (postulando una función C.E.S o *Cobb-Douglas*); lo que equivale a hacer una distinción entre fronteras de producción de corto plazo y de largo plazo. Enseguida se estima una función de demanda potencial de trabajo, la que es asociada al pleno uso de capacidad productiva (la función es evaluada al nivel de producto potencial). El remanente entre la oferta de trabajo y la demanda potencial por mano de obra, constituye la tasa de desempleo clásico, determinado según brecha de salarios y la tasa de desempleo por deficiencia de capital.

El coste económico del desempleo es, ciertamente, alto, pero el social es enorme. Ninguna cifra monetaria refleja satisfactoriamente la carga humana y psicológica de los

largos períodos de persistente desempleo involuntario. La tragedia personal que produce el desempleo ha quedado demostrada cada vez que se conversa con alguna persona afectada por este problema.

2.1.3 Mercado Del Factor Trabajo

El mercado laboral o mercado del factor trabajo, es el lugar no físico donde se determina el nivel de empleo y de salario en la economía. En el mercado laboral interactúan dos fuerzas:

- **Demanda de trabajo:** Depende del nivel de demanda por bienes y servicios en la economía, y por la evolución de la productividad del factor trabajo.
- **Oferta de trabajo:** La decisión de oferta de trabajo de un individuo, aunque de hecho puede verse fuertemente condicionada por sus circunstancias personales, se puede suponer que también depende de su salario real. Este se define como salario monetario o nominal dividido por el nivel de precios (Larroulet y Mochón 1995).

2.1.3.1 Modelo Neoclásico

Los economistas neoclásicos consideraron el mercado del factor trabajo en la misma forma que al resto de los mercados de factores bienes y servicios. Los salarios son el precio que hay que pagar por los servicios prestados por el factor trabajo. Cuanto mayores sean los salarios, menor será la cantidad demandada y mayor la cantidad ofrecida.

El análisis neoclásico se basa en el supuesto de la flexibilidad de los salarios. Los desplazamientos que se puedan producir en las funciones de la demanda y oferta de trabajo provocarán reajustes salariales que en cualquier caso quedarán determinados en el punto en que se igualen la oferta y la demanda. Hay dos clases de paro, voluntario e involuntario, que pueden producirse dentro de este esquema. En el punto de equilibrio

todos los trabajadores que lo deseen encuentran un empleo, pero habrá una cierta cantidad de personas que no estarán dispuestas a trabajar por encontrar excesivamente bajos los salarios, eso será desempleo voluntario. Si algún factor externo - sindicatos, gobierno- impide el reajuste de los salarios, aparecerá el paro involuntario.

La persistencia de un cierto nivel de paro involuntario permanente es explicada en el modelo neoclásico mediante dos tipos de razones: el desempleo friccional y el estructural. Incluso en la coyuntura económica más favorable, en las situaciones de pleno empleo, permanecerá siempre un cierto número de trabajadores en paro por razones friccionales o estructurales. Es la llamada tasa "normal" o inevitable de paro.

2.1.3.2 Modelo Keynesiano

En el modelo keynesiano, la causa principal del paro hay que buscarla en la insuficiencia de la demanda agregada. Un simple cambio negativo en las expectativas de los empresarios puede provocar una disminución de su demanda de bienes de inversión, lo que originará una serie de reacciones en cadena en la que se irá perdiendo empleo sucesivamente en diferentes ramas industriales. La consiguiente disminución en la capacidad adquisitiva de los trabajadores puede agravar el círculo vicioso prolongando indefinidamente la situación de desempleo.

Los keynesianos rechazan la capacidad del mercado laboral de ajustarse a la nueva situación modificando los salarios. Y si el equilibrio en el mercado de un factor o un bien no puede alcanzarse por la vía de los precios, se conseguirá por la vía de las cantidades, apareciendo una disparidad entre las cantidades ofrecidas y demandadas. Es la rigidez a la baja de los salarios la que impide que la disminución de la demanda se traduzca en descensos salariales, por lo que se producirá una situación de desempleo involuntario. El supuesto de la rigidez de los salarios puede suavizarse si se considera que los trabajadores tienen ilusión monetaria, es decir, que lo que negocian en sus convenios son salarios nominales, no reales, por lo que, si se dan simultáneamente

situaciones de desempleo e inflación, puede producirse un cierto reajuste de los salarios reales. Esta posibilidad quedaba excluida por las modernas propuestas del modelo de las expectativas racionales: No hay ilusión monetaria, por lo que la política monetaria expansiva se traduce inmediatamente en subidas de precios y salarios sin que tenga ningún efecto sobre la producción real. Los keynesianos, en respuesta, dieron la vuelta al argumento. Aceptando el supuesto de las expectativas racionales conjuntamente con el de la rigidez de los salarios nominales, dedujeron que las políticas expansivas sí pueden tener efecto sobre la producción real. Por ejemplo, el anuncio de un aumento en la cantidad de dinero en circulación provocará subidas en los precios, pero no en los salarios nominales, por lo que los salarios reales bajarán; esto permitirá el aumento del empleo y de la producción real.

2.1.3.3 Otros Modelos

El modelo del mercado interno de las empresas trata de explicar porqué la existencia de trabajadores en paro, teóricamente dispuestos a aceptar un empleo a cualquier precio, no provoca la caída de los salarios. En cada empresa hay un gran número de puestos de trabajo que requieren cierto grado de confianza en la persona que los ocupa. Para esos empleos se buscarán trabajadores conocidos, que ya lleven un tiempo en la empresa. Muchos otros puestos exigen una formación muy especializada que sólo se consigue permaneciendo mucho tiempo en el mismo empleo. Por tanto, los trabajadores en paro no sirven para ocupar esos empleos y, aunque estuvieran dispuestos a aceptar salarios más bajos, no representan una competencia real para los que ya están empleados desde hace tiempo en la empresa.

El modelo del pago de la lealtad se fija en ciertos comportamientos que, aunque no sean fácilmente explicables racionalmente, todo el que haya trabajado en una empresa sabe que son muy comunes. Hay un amplio grupo de trabajadores que se esfuerza más de lo que les exige la empresa. Es comprensible, por tanto, que la empresa les pague más de lo

estrictamente necesario para que permanezcan en sus puestos. Se produce una especie de lealtad mutua entre empleados y empleadores.

El modelo de los salarios anti-escaqueo (*shirking*) considera que la empresa no puede estar detrás de cada trabajador controlándole minuto a minuto para que cada uno rinda al máximo posible. La mejor forma de incentivar el trabajo es ofrecer buenos sueldos. Si los salarios fueran bajos no se tendría miedo al despido y los trabajadores adoptarían comportamientos indolentes. Es interesante constatar que en los países comunistas del este de Europa, la falta de temor al despido y los bajos salarios provocaban que el rendimiento de los trabajadores fuese mucho más bajo que en los países occidentales; ésa está considerada una de las razones principales de la caída de aquel sistema.

El modelo de la selección inversa subraya el temor de los empleadores a que, en el caso de que bajasen los salarios cada vez que la empresa atravesara una coyuntura difícil, los primeros trabajadores en abandonarles serían los mejores, los que se sintieran confiados en encontrar fuera otro puesto mejor pagado. Se produciría así un fenómeno de selección darwinista de los menos eficaces que redundarían en perjuicio de la empresa. Es preferible por tanto no bajar los salarios y adaptarse a las crisis mediante reajustes de personal en los que se despidan sólo a los peores.

Es fácil detectar algunas características comunes a todos estos modelos. Consisten principalmente en análisis de tipo psico-sociológico sobre el razonamiento seguido en la adopción de decisiones por los empleadores y sobre los mecanismos de funcionamiento interno de las empresas. Ciertamente consiguen complementarse mutuamente para explicar porqué los salarios permanecen altos en coexistencia con altas tasas de desempleo en el mercado laboral. Comparten un cierto "espíritu" keynesiano ya que, al mostrar la incapacidad del mercado de trabajo para alcanzar automáticamente el equilibrio, están justificando la necesidad de intervención del Estado: la única solución para el desempleo consiste en hacer crecer la demanda agregada.

2.1.4 El Desempleo: Su dimensión Psico-Social.

Casi por inercia, al momento de reflexionar sobre el trabajo se relaciona de inmediato con la forma de sustento de un individuo o de un grupo familiar. Sin embargo, el trabajo cumple varias funciones además de las económicas, las cuales pueden ser de igual o mayor importancia que las de índole económico, como lo son: el logro de prestigio, autoestima y reconocimiento.

Algunos estudios realizados por expertos en salud pública indican que el desempleo deteriora la salud física como la psicológica, provocando como consecuencia: mayores niveles de alcoholismo y suicidios. Los estudios psicológicos indican que el despido es por lo general tan traumático como la muerte de un íntimo amigo o el fracaso escolar.

“Sin duda el carecer de un trabajo ocasiona en las personas consecuencias económicas, pero estas no son las únicas ni siempre las más urgentes. La pérdida del trabajo suele activar problemas en la identidad personal, en la relación de pareja, en la vida familiar, en el uso del tiempo, en la integración del individuo con la comunidad y en su salud psíquica y física” (Acuña y Reyes 1982).

La pérdida de un ingreso fijo, es la causa de un sin número de problemas tanto en el individuo como en la sociedad en la cual se desarrolla..Sobre la base de lo planteado, se obtienen las siguientes consecuencias: deterioro de la salud física y psicológica, pérdida de la autoestima, destrucción del núcleo familiar, descuido de las habilidades para el trabajo, inseguridad para buscar un nuevo trabajo, altos índices de deserción estudiantil (en los hijos), incremento de los índices de delincuencia nacional, entre otros.

2.1.5 Evolución del Empleo y Desempleo en Chile desde 1990

Según un estudio realizado por MIDEPLAN (1998), durante el periodo 1990-1996, la ocupación creció a un promedio anual de 3,1%. Esta cifra significó la creación de 145.000 empleos anuales. Sin embargo, este crecimiento no fue parejo a través del periodo, observándose fases de fuerte expansión (1990-1992) y otras donde el empleo creció en forma bastante más moderada (1992-1994). Este comportamiento responde a la trayectoria que exhibió la economía en este periodo, que atravesó sucesivas etapas de sobreexpansión y ajuste.

El crecimiento de la ocupación durante este período superó al de la fuerza de trabajo, permitiendo que la tasa de desocupación se redujera significativamente. En efecto, la tasa de desocupación promedio bajó desde 8,3%, en 1990, a 5,7% en 1996. La trayectoria de esta variable tampoco fue continua, observándose un repunte de la tasa de desocupación en 1994.

Según datos del Instituto Nacional de Estadísticas (2002), la tasa de desempleo en el trimestre Diciembre (1997) – febrero (1998) llegó al 5%, mientras que para ese mismo periodo en el año 1999 alcanzó a un 8%, pues ya se hacían notar los efectos de la crisis mundial. En el trimestre Junio- Agosto 2000 el índice de desempleo superó los dos puntos, llegando a un 13%, para el año 2001 en el trimestre Agosto – Octubre el desempleo llegó al 9,7% y al momento que fué realizada esta investigación (Octubre del 2002), en Chile la tasa de desempleo era de un 9,7%.

2.1.5.1 Situación Regional Encuesta CASEN 2000

La comuna de Panguipulli posee una superficie de 3.292,2 Km² y cuenta con una población total de 29.897 habitantes, la cual está dividida en población urbana con 9.579 habitantes y población rural con 20.318 habitantes.

CUADRO N ° 1: POBLACIÓN POR SEXO SEGÚN X REGIÓN, PROVINCIA DE VALDIVIA Y COMUNAS DE LA PROVINCIA. AÑO 2000.

REGIÓN, PROVINCIA COMUNA	POBLACIÓN					
	HOMBRE	MUJER	TOTAL	% HOMBRE	% MUJER	% TOTAL
X REGIÓN	510.161	530.908	1.041.069	49,0	51,0	100,0
PROVINCIA. DE VALDIVIA	171.906	177.607	349.513	49,2	50,8	100,0
VALDIVIA	62.781	70.542	133.323	47,1	52,9	100,0
LANCO	6.849	6.790	13.639	50,2	49,8	100,0
FUTRONO	7.868	7.677	15.545	50,6	49,4	100,0
PANGUIPULLI	15.162	14.735	29.897	50,7	49,3	100,0
LA UNIÓN	21.172	21.559	4.731	49,5	50,5	100,0
RÍO BUENO	17.356	17.044	34.400	50,5	49,5	100,0
LAGO RANCO	5.640	5.558	11.198	50,4	49,6	100,0

Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 2000.

CUADRO N ° 2: POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y MÁS POR PARTICIPACIÓN EN LA FUERZA DE TRABAJO SEGÚN X REGIÓN, PROVINCIA DE VALDIVIA Y COMUNAS DE LA PROVINCIA. AÑO 2000.

REGIÓN, PROVINCIA COMUNA	PARTICIPACIÓN EN LA FUERZA DE TRABAJO					
	Fuerza de trabajo		Inactivo		Total	
	Número	%	Número	%	Número	%
X REGIÓN	403.175	53,9	344.727	46,1	747.902	100,0
PROVINCIA DE VALDIVIA	128.602	51,6	120.512	48,4	249.114	100,0
VALDIVIA	54.409	56,4	42.035	43,6	96.444	100,0
LANCO	4.636	47,8	5.054	52,2	9.689	100,0
FUTRONO	5.291	50,3	5.221	49,7	10.512	100,0
PANGUIPULLI	9.237	41,7	12.901	58,3	22.138	100,0
LA UNIÓN	15.531	52,8	13.874	47,2	29.405	100,0
RÍO BUENO	10.986	45,3	13.274	54,7	24.260	100,0
LAGO RANCO	3.921	47,6	4.321	52,4	8.242	100,0

Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 2000.

CUADRO N ° 3: POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y MÁS POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD SEGÚN X REGIÓN, PROVINCIA DE VALDIVIA Y COMUNAS. AÑO 2000.

REGIÓN, PROVINCIA COMUNA	CONDICIÓN DE ACTIVIDAD					
	Ocupados		Desocupados			Total
	Número	%	Número	%	Número	%
PROVINCIA DE VALDIVIA	112.741	87,7	15.861	12,3	128.602	100,0
VALDIVIA	48.026	88,3	6.383	11,7	54.409	100,0
LANCO	3.801	82,0	834	18,0	4.636	100,0
FUTRONO	4.451	84,1	840	15,9	5.291	100,0
PANGUIPULLI	7.845	84,9	1.392	15,1	9.237	100,0
LA UNIÓN	13.656	87,9	1.876	12,1	15.531	100,0
RÍO BUENO	10.269	93,5	717	6,5	10.986	100,0
LAGO RANCO	2.969	75,7	952	24,3	3.921	100,0

Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 2000.

3. MATERIAL Y METODOLOGIA DE ANALISIS

El tipo de investigación fué de alcance descriptivo y correlacional. Descriptivo por dos razones: primero, por que se caracterizó una serie de variables, con el objeto de describir las características importantes de las personas desempleadas de la comuna de Panguipulli y segundo, por que se analizó el diseño de planes de empleo que genera el municipio de esta comuna. Correlacional debido a que se compararon las características de los desempleados inscritos en la OMIL de Panguipulli y el diseño de planes de empleo con el objeto de determinar si existe o no coherencia entre ellos.

El diseño de la investigación fue de carácter no experimental transeccional, por cuanto se observaron los fenómenos en su situación natural sin manipularlos y la caracterización del desempleo de la comuna de Panguipulli se realizó sobre la base de los desempleados inscritos en la OMIL desde el 2 de Enero al 31 de Septiembre del 2002.

3.1 MATERIALES

El objeto de estudio de la investigación fue el desempleo en Panguipulli y a través del municipio de esta comuna, se obtuvo la mayor parte de la información primaria y secundaria.

La información primaria se obtuvo a partir de entrevistas en profundidad a funcionarios de la Oficina Municipal de Intermediación Laboral (OMIL) y Oficina de Pro-empleo, en lo que respecta al diseño y funcionamiento de los planes de empleo y, a las características de los desempleados de la comuna en estudio.

Con respecto a la información secundaria, se contó con la base de datos de la Organización Municipal de Intermediación Laboral (OMIL).

Además de la base de datos, se cuenta con estadísticas de fuerza de trabajo, empleo y desempleo otorgados por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), datos provinciales generados por la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN) 2000, obtenidos a través de Internet y material bibliográfico con respecto a empleo y desempleo.

3.2 DISEÑO MUESTRAL

La población en estudio abarca al total de los desempleados de la comuna de Panguipulli y la muestra a utilizar comprende a los desempleados inscritos en la Oficina Municipal de Intermediación Laboral (OMIL) de esta comuna. La actual base de datos de la comuna de Panguipulli cuenta con un total de 882 desocupados inscritos a partir de Enero a Agosto del 2002, de los cuales 639 corresponde a varones y 243 a mujeres.

3.3 OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

Los criterios seleccionados para efectuar un análisis del desempleo en la comuna de Panguipulli, son:

- El nivel de ruralidad que presenta la comuna, dado su localización geográfica, lo que actualmente presenta una situación crítica por el intenso periodo de reconversión y migración campo-ciudad. Esto significa una crisis en el mundo campesino y nuevos desafíos laborales para los trabajadores que quedan cesantes producto del cierre de plantas lecheras y forestales.
- El porcentaje de desocupación alcanza un 15,1% de la fuerza de trabajo, ocupando el tercer lugar a nivel provincial (MIDEPLAN 2002 a).
- La comuna en estudio presenta uno de los índices de extrema pobreza más altos de la provincia de Valdivia, alcanzando el 29,7% del total de su población, es decir, 8885 habitantes (MIDEPLAN 2002 b).

Las variables que contiene la base de datos de la OMIL de Panguipulli son: nombre, rut, estado civil, edad, nivel educacional, capacitación, profesión u oficio, dirección, situación familiar, número de cargas, causa de finiquito, fecha de inscripción, último ingreso, último trabajo, entre otras.

Con el fin de caracterizar el desempleo se tomaron algunas de estas variables, las cuales son: profesión u oficio, último trabajo, estado civil, situación familiar, género, edad y nivel educacional. Las variables señaladas fueron seleccionadas principalmente por su relevancia al momento de postulación a los planes de empleo y, por su importancia para determinar las competencias de los desempleados inscritos en la OMIL de Panguipulli.

Las variables profesión u oficio y último trabajo se consideraron relevantes para determinar las áreas económicas donde se concentra el mayor número de desempleados. El último trabajo es importante por que permite identificar la actividad económica en que estaba inserta la persona y la última empresa donde trabajó.

El estado civil es una variable relevante al momento de buscar trabajo, pues todos los planes de empleo diseñados en los municipios tienen como principal objetivo ayudar a las familias de bajos niveles de ingreso. Es por esto, que los desempleados que estén casados y con cargas familiares tienen mayores posibilidades de ser seleccionados para participar en los planes de empleo.

La variable situación familiar, permite determinar el grado de responsabilidad y dependencia económica de las personas inscritas en la OMIL, esta variable se divide en 3 categorías las cuales son: “DOP” la cual agrupa a todos aquellos inscritos que dependen de Otra Persona económicamente; “JDH” son todos aquellos que se definen como Jefes de Hogar y, por lo tanto, son el sustento de una familia y; “RSM” son todos aquellos que son Responsables por Si Mismo, lo que significa que no tienen cargas familiares, ni dependen económicamente de otra persona. Esta variable al igual que

estado civil es importante al momento de postulación a los planes de empleo, dando una mayor posibilidad a la persona que posee la condición de Jefe de Hogar.

El género y la edad son variables que indican la composición de la masa desempleada y como se encuentran distribuidas en las distintas actividades económicas, por lo cual es un buen indicador para diseñar planes de empleo acordes con ellas. La categoría edad se dividió en ocho tramos, según división utilizada en el documento Evolución del Empleo en Chile 1990-1996 (MIDEPLAN 1998).

Por último, la variable nivel educacional es importante pues indica el nivel de competencias, entiéndase como habilidades y conocimientos, que pueden poseer las personas inscritas en la OMIL.

4. PRESENTACION Y DISCUSION DE RESULTADOS

4.1 CARACTERIZACIÓN DE LOS DESEMPLEADOS DE LA COMUNA DE PANGUIPULLI

Como se explicó en el capítulo anterior, la caracterización de desempleados para la comuna de Panguipulli, se realizó de acuerdo a la información obtenida de la base de datos de la OMIL al 31 de septiembre del año 2002. Las variables de estudio que se analizaron en el capítulo son: edad, nivel educacional, estado civil y situación familiar, cada una analizada por sexo y como porcentaje del total. Además, se realizó una caracterización de los jornales hombres inscritos en la base de datos, debido a que representa el mayor porcentaje de desempleados.

CUADRO N °4: DESEMPLEADOS INSCRITOS EN LA OMIL DE PANGUIPULLI CLASIFICADOS POR SEXO SEGÚN EDADES. AÑO 2002.

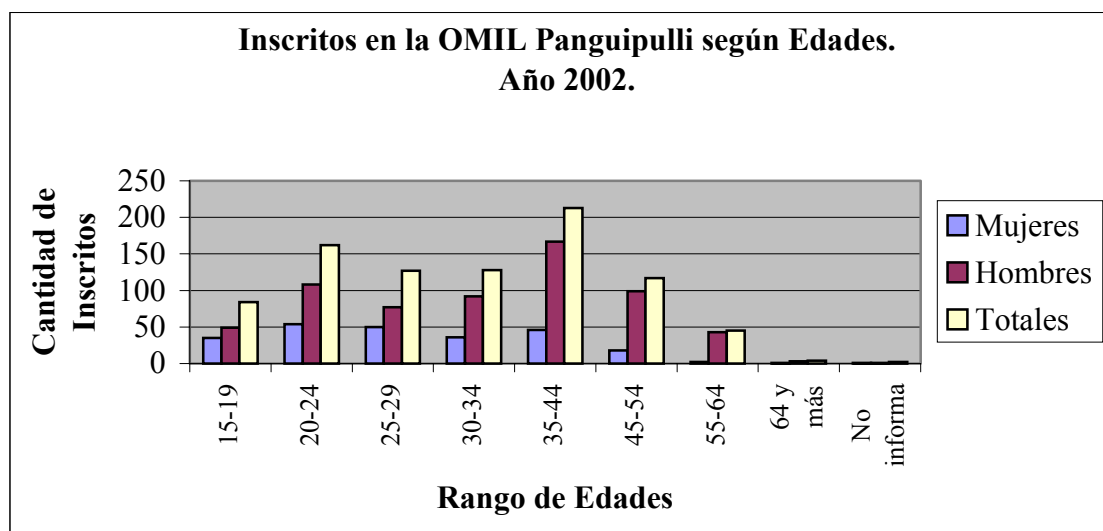
Desempleados Inscritos en la OMIL de Panguipulli						
Clasificados por Sexo según Edades. Año 2002.						
EDADES	MUJERES	%	HOMBRES	%	TOTAL	%
15-19	35	4,0	49	5,6	84	9,5
20-24	54	6,1	108	12,2	162	18,4
25-29	50	5,7	77	8,7	127	14,4
30-34	36	4,1	92	10,4	128	14,5
35-44	46	5,2	167	18,9	213	24,1
45-54	18	2,0	99	11,2	117	13,3
55-64	2	0,2	43	4,9	45	5,1
64 y más	1	0,1	3	0,3	4	0,5
No informa	1	0,1	1	0,1	2	0,2
TOTAL	243	27,6	639	72,4	882	100,0

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos de la OMIL Panguipulli año 2002.

Al momento de ser realizado el estudio, la base de datos de la OMIL contaba con 882 inscritos, de los cuales 243 son mujeres y 639 son hombres; lo que expresado en porcentajes corresponde a un 27,6% y 72,4%, respectivamente.

El cuadro N ° 4 muestra a los inscritos clasificados por sexo según edad, se destaca en el análisis que un 24,1% del total de los inscritos pertenece al rango de 35 a 44 años de edad y como participación de este porcentaje los hombres representan un 18,9%, le sigue el rango de 20 a 24 años de edad con un 18,4% de los inscritos. Por último, al analizar los totales vemos que un 47,3% de los inscritos se encuentra entre los 20 y 34 años de edad y un 37,4% entre los 35 y 54 años. Es decir, un alto porcentaje de los desempleados inscritos comprende al segmento de jóvenes y adultos jóvenes.

GRÁFICO N ° 1: DESEMPLEADOS INSCRITOS EN LA OMIL DE PANGUIPULLI SEGÚN EDADES. AÑO 2002.



Fuente: Elaboración propia a partir del Cuadro N° 4.

El gráfico N° 1 muestra la cantidad de mujeres y hombres inscritos en la OMIL de Panguipulli según edad, destacando la alta participación de hombres con respecto al total de inscritos. Además, se aprecia una gran concentración de los desempleados en los segmentos jóvenes y adulto joven hombres en la comuna de Panguipulli. Con respecto a las mujeres inscritas en la OMIL de Panguipulli, se observa una concentración bajo los 29 años de edad.

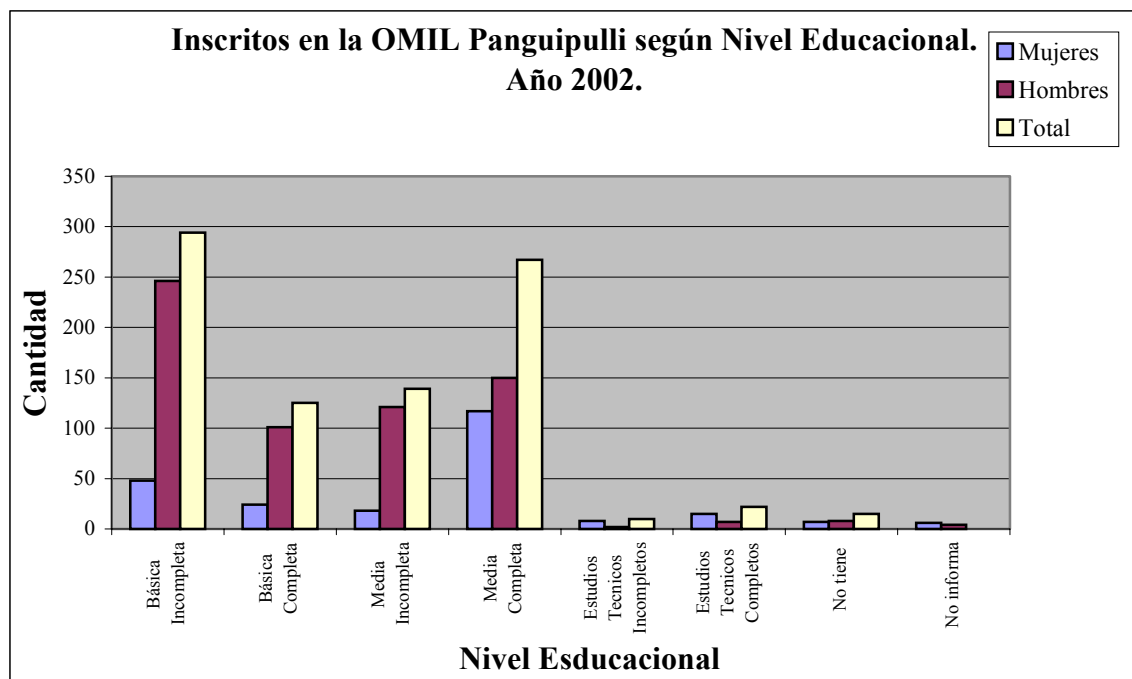
**CUADRO N ° 5: DESEMPLEADOS INSCRITOS EN LA OMIL DE
PANGUIPULLI CLASIFICADOS POR SEXO SEGÚN NIVEL EDUCACIONAL.
AÑO 2002.**

Desempleados Inscritos en la OMIL de Panguipulli Clasificados por Sexo según Nivel Educativo. Año 2002.						
NIVEL EDUCACIONAL	MUJERES	%	HOMBRES	%	TOTAL	%
Básica Incompleta	48	5,4	246	27,9	294	33,3
Básica Completa	24	2,7	101	11,5	125	14,2
Media Incompleta	18	2,0	121	13,7	139	15,8
Media Completa	117	13,3	150	17,0	267	30,3
Estudios T. Incompletos	8	0,9	2	0,2	10	1,1
Estudios T. Completos	15	1,7	7	0,8	22	2,5
No tiene	7	0,8	8	0,9	15	1,7
No informa	6	0,7	4	0,5	10	1,1
TOTAL	243	27,6	639	72,4	882	100,0

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos de la OMIL Panguipulli año 2002.

El cuadro N° 5 muestra a los inscritos en la OMIL clasificados por sexo según Nivel Educativo, se observa que un 33,3% de la muestra en estudio posee una educación básica incompleta, donde los hombres aportan con un 29,7% de éste índice. Las personas que han concluido su educación media, representan al 30,3% de la muestra, del cual las mujeres inscritas aportan con un 13,3% a este índice y los hombres un 17%. Se concluye que la mayoría de los hombres inscritos poseen un bajo nivel educativo, ya que el 53,1% no alcanza a cumplir con la enseñanza media, mientras que en las mujeres sólo es el 10,1% de las inscritas, por lo que su nivel educativo es mayor con respecto a ellos.

GRÁFICO N ° 2: DESEMPLEADOS INSCRITOS EN LA OMIL DE PANGUIPULLI SEGÚN NIVEL EDUCACIONAL. AÑO 2002.



Fuente: Elaboración propia a partir del Cuadro N° 5.

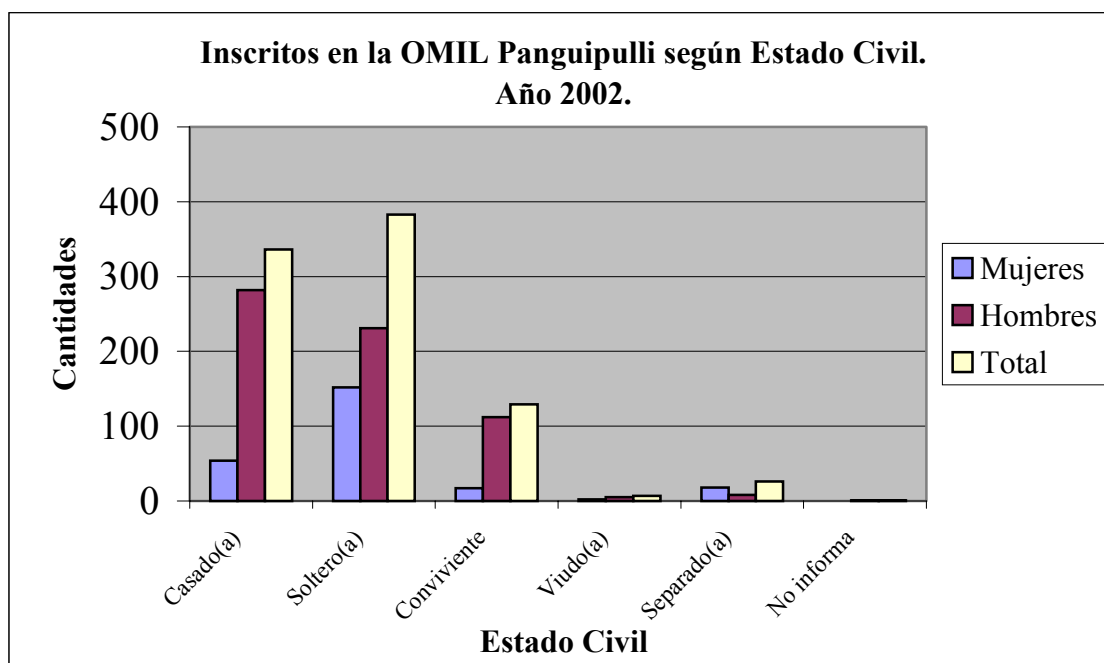
CUADRO N ° 6: DESEMPLEADOS INSCRITOS EN LA OMIL DE PANGUIPULLI. CLASIFICADOS POR SEXO SEGÚN ESTADO CIVIL. AÑO 2002.

Desempleados Inscritos en la OMIL de Panguipulli Clasificados por Sexo Según Estado Civil. Año 2002.						
ESTADO CIVIL	MUJERES	%	HOMBRES	%	TOTAL	%
Casado(a)	54	6,1	282	32,0	336	38,1
Soltero(a)	152	17,2	231	26,2	383	43,4
Conviviente	17	1,9	112	12,7	129	14,6
Viudo(a)	2	0,2	5	0,6	7	0,8
Separado(a)	18	2,0	8	0,9	26	2,9
No informa	0	0,0	1	0,1	1	0,1
TOTAL	243	27,6	639	72,4	882	100,0

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos de la OMIL de Panguipulli 2002.

En el cuadro anterior se puede observar que el estado civil del total de desempleados inscritos que posee mayor porcentaje de participación es el de solteros, con un 43,4%. Además, se destaca el porcentaje de personas casadas, que alcanza un 38,1%. Dentro de la caracterización por estado civil, se incluye el rango conviviente, si bien, esta categoría normalmente no va incluida en las estadísticas oficiales, ella considera a personas que no se encuentran casadas legalmente, pero que, sin embargo, han formado una familia y, por lo tanto, al sumar ambos índices (casados y convivientes) se concluye que es alto el porcentaje (52,7%) de personas que han formado un hogar.

GRÁFICO N ° 3: DESEMPLEADOS INSCRITOS EN LA OMIL DE PANGUIPULLI SEGÚN ESTADO CIVIL. AÑO 2002.



Fuente: Elaboración propia a partir del cuadro N° 6.

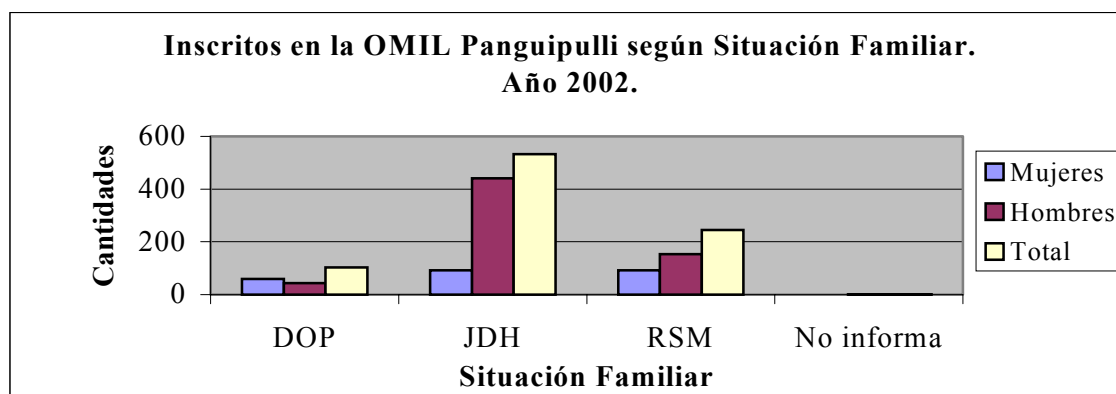
**CUADRO N ° 7: DESEMPLEADOS INSCRITOS EN LA OMIL DE
PANGUIPULLI CLASIFICADOS POR SEXO SEGÚN SITUACIÓN FAMILIAR.
AÑO 2002.**

Desempleados Inscritos en la OMIL de Panguipulli Clasificados por Sexo Según Situación Familiar. Año 2002.						
SITUACIÓN FAMILIAR	MUJERES	%	HOMBRES	%	TOTAL	%
DOP	59	6,7	44	5,0	103	11,7
JDH	92	10,4	441	50,0	533	60,4
RSM	92	10,4	153	17,3	245	27,8
No informa	0	0,0	1	0,1	1	0,1
Total	243	27,6	639	72,4	882	100,0

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos de la OMIL de Panguipulli 2002.

Este cuadro muestra la situación familiar en que se encuentran los desempleados inscritos en la base de datos de la OMIL, se puede observar que en el caso de los hombres el 50% de los inscritos son jefes de hogar, por lo tanto cumplen con una de las condiciones más importantes para ser elegidos en los planes de empleo municipales. También se puede apreciar una gran cantidad de mujeres que son jefas de hogar y que, por lo tanto, necesitan ingresos para mantener a su grupo familiar.

**GRÁFICO N ° 4: DESEMPLEADOS INSCRITOS EN LA OMIL DE
PANGUIPULLI SEGÚN SITUACIÓN FAMILIAR. AÑO 2002.**



Fuente: Elaboración propia a partir del cuadro N° 7.

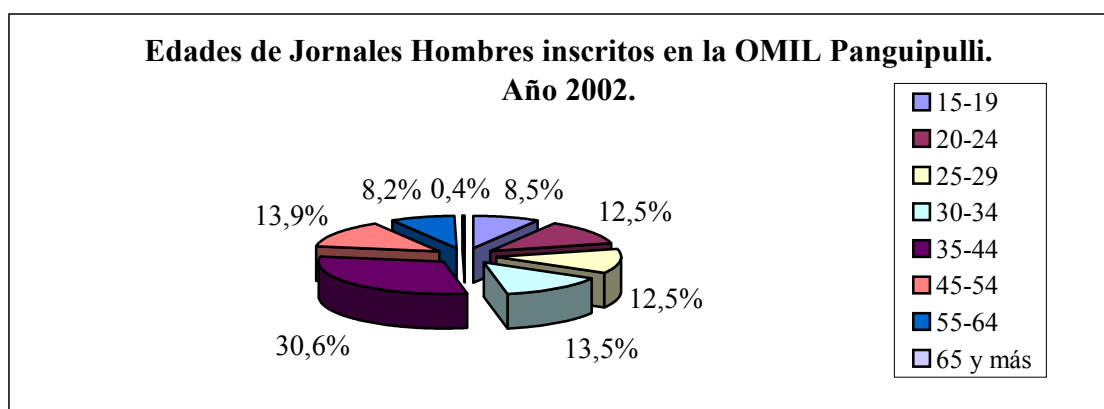
CUADRO N ° 8: EDADES DE LOS INSCRITOS EN LA OMIL DE PANGUIPULLI. AÑO 2002. PROFESIÓN U OFICIO: JORNAL.

Desempleados inscritos en la OMIL Panguipulli Profesión u Oficio: Jornal.		
Edades	Cantidad	%
15-19	24	8,5
20-24	35	12,5
25-29	35	12,5
30-34	38	13,5
35-44	86	30,6
45-54	39	13,9
55-64	23	8,2
65 y más	1	0,4
TOTAL	281	100,0

Fuente : Elaboración Propia a partir de la base de datos de la OMIL de Panguipulli 2002

La base de datos de la OMIL Panguipulli, posee un total de 639 hombres desempleados, de los cuales 281 desarrollan la profesión u oficio de jornal, lo que equivale al 44 % de los hombres inscritos en ella. Además, como se ha indicado con anterioridad la base de datos cuenta con 882 inscritos de los cuales entre hombres y mujeres suman un total de 298 personas que declaran realizar esta actividad, lo que representa un 33,8% del total de inscritos (Ver anexo N° 1).

GRÁFICO N° 5: EDADES DE JORNALES HOMBRES INSCRITOS EN LA OMIL PANGUIPULLI. AÑO 2002.



Fuente: Elaboración propia a partir del cuadro N° 8.

El tramo de edad que contiene la mayor cantidad de jornales hombres inscritos, se encuentra en el de 35 a 44 años de edad, representando el 30,6% de los 281 jornales.

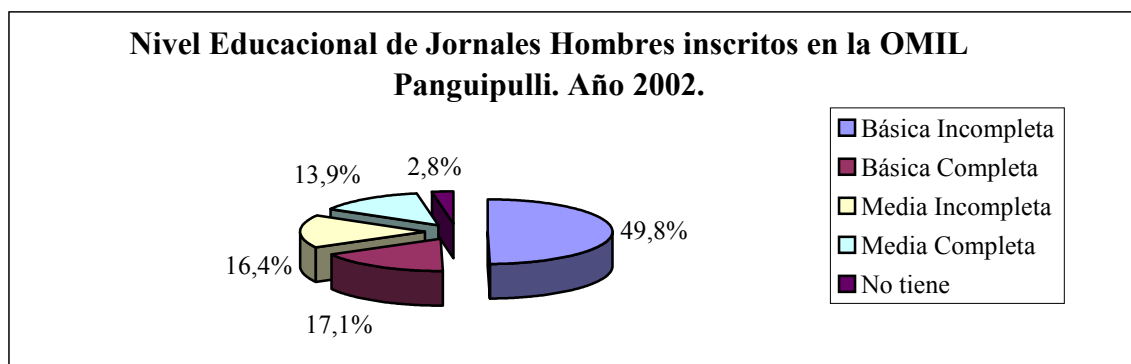
CUADRO N° 9: NIVEL EDUCACIONAL DE LOS INSCRITOS EN LA OMIL DE PANGUIPULLI. AÑO 2002. PROFESIÓN U OFICIO: JORNAL.

Desempleados inscritos en la OMIL Panguipulli		
Profesión u Oficio: Jornal		
Nivel Educativo	Cantidad	%
Básica Incompleta	140	49,8
Básica Completa	48	17,1
Media Incompleta	46	16,4
Media Completa	39	13,9
No tiene	8	2,8
TOTAL	281	100,0

Fuente : Elaboración Propia a partir de la base de datos de la OMIL de Panguipulli 2002.

De acuerdo a la caracterización realizada, se pudo apreciar el bajo nivel educacional de los jornales hombres en la comuna de Panguipulli, pues se distingue que el 49,8% presenta una educación básica incompleta, en contraste al 13,9% de jornales hombres que cumplieron satisfactoriamente la enseñanza media.

GRÁFICO N° 6: NIVEL EDUCACIONAL DE JORNALES HOMBRES INSCRITOS EN LA OMIL PANGUIPULLI. AÑO 2002.



Fuente: Elaboración propia a partir del cuadro N° 9.

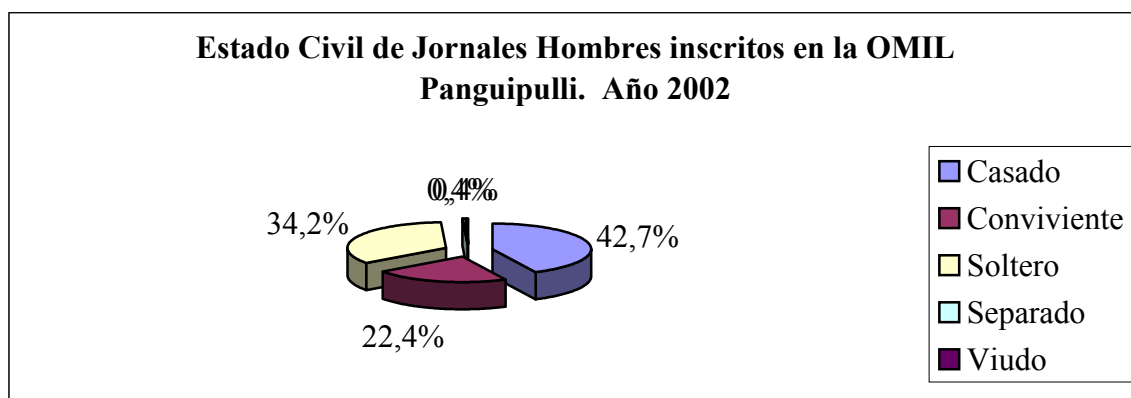
CUADRO N° 10: ESTADO CIVIL DE LOS INSCRITOS EN LA OMIL DE PANGUIPULLI. AÑO 2002. PROFESIÓN U OFICIO: JORNAL.

Desempleados inscritos en la OMIL Panguipulli		
Profesión u Oficio: Jornal		
Estado Civil	Cantidad	%
Casado	120	42,7
Conviviente	63	22,4
Soltero	96	34,2
Separado	1	0,4
Viudo	1	0,4
TOTAL	281	100

Fuente : Elaboración Propia a partir de la base de datos de la OMIL de Panguipulli 2002.

El análisis del estado civil de los Jornaleros hombres permite identificar que gran parte de ellos se encuentran casados, representan el 42,7% del total de jornales inscritos en la OMIL. Además, si se considera a la clasificación convivientes como parte de ellos, el índice aumentaría a 65,1%, si bien, no se encuentran casados legalmente, han formado familia y, por lo tanto, se pueden considerar igual que los casados como jefes de hogar.

GRÁFICO N° 7: ESTADO CIVIL DE JORNALES HOMBRES INSCRITOS EN LA OMIL PANGUIPULLI. AÑO 2002.



Fuente: Elaboración propia a partir de cuadro N° 10.

4.2 PLANES DE EMPLEO

En el municipio de Panguipulli existen tres unidades administrativas relacionadas con la generación de planes de empleo, cada una de ellas con una responsabilidad particular y vital en el proceso de desarrollo de éstos, estas unidades administrativas son: OMIL (Oficina Municipal de Intermediación Laboral), Pro-Empleo y SECPLAN (Secretaría de Planificación Municipal). La siguiente información fue obtenida a través del desarrollo de entrevistas en profundidad a los funcionarios de OMIL y Pro-Empleo de la comuna en estudio.⁽¹⁾

La OMIL es el punto de encuentro entre las personas que buscan empleo y las empresas que necesitan contratar personal. En este sentido, la OMIL entrega servicios especializados a: Personas que buscan empleo o requieren capacitación, personas que requieren orientación laboral, empresas que necesitan contratar personal, Organismos Técnicos de Capacitación (OTEC) que ejecutan cursos del Programa de Capacitación Laboral del Gobierno de Chile. Los principales servicios que entrega la OMIL, son los siguientes:

- Registra y certifica el otorgamiento del subsidio de cesantía.
- Informa sobre la disponibilidad de puestos de trabajo y cursos de capacitación.
- Contacta a quienes buscan empleo con las empresas que necesitan personal.
- Inscribe y preselecciona a los postulantes al Programa de Capacitación Laboral del Gobierno de Chile.
- Permite el acceso gratuito a las bolsas de empleo electrónicas.
- Entrega orientación ocupacional para buscar o mejorar las posibilidades laborales

La Oficina Municipal de Pro-Empleo es la encargada de la administración de los distintos planes de empleo que se generan en la comuna de Panguipulli, es decir, cubre

¹ Sra. Pabla Sánchez Encargada OMIL Panguipulli; Sr. Oscar Hurtado Carrasco Encargado y Coordinador Programas de Generación de Empleo.

tanto los aspectos financieros, contractuales y de carácter social que involucran la elaboración de éstos planes. Esta oficina surgió a raíz de la necesidad de establecer una oficina especializada en controlar, informar y visualizar el funcionamiento de los programas de empleo.

La Oficina de SECPLAN es la encargada de la evaluación técnica de los programas de empleo, es decir, es la oficina especializada en realizar proyectos en la comuna de Panguipulli. Esta oficina cuenta con el personal técnico idóneo encargado de la redacción y presentación de los proyectos.

3.2.1 Diseño de Planes de Empleo

Características:

- El diseño de éstos planes se encuentra condicionado por el financiamiento al que se puede acceder, el número de cupos de las personas que se puede contratar, y las necesidades que se requiere satisfacer en cada comuna.
- Los planes de empleo de la comuna de Panguipulli son, en general, programas de emergencia o programas de reparación y construcción de obras menores, con una duración que no excede los tres meses, con el objeto de evitar contratos indefinidos, los cuales no podría solventar la municipalidad de ésta comuna. Basándose en ésta característica se puede concluir que los planes de empleo están dirigidos a mano de obra con baja calificación.
- Generalmente, los planes de empleo se llevan a cabo a través de contratistas, los cuales pueden ser particulares o especiales. Los contratistas particulares pueden ser cualquier persona natural que cumpla con los requisitos establecidos por la norma municipal, que son básicas para cualquier contratista de obras públicas (deben estar inscritos). Un contratista especial es cuando el programa se lleva a cabo vía corporación municipal.
- Los planes de empleo no buscan solucionar el problema del desempleo en la comuna, sino que es una alternativa momentánea para personas de extrema

pobreza que les permite recibir una ayuda por un periodo de tiempo limitado (tres meses). Es decir, son programas de emergencia por faena o trabajo definido.

- En la mayoría de los casos, los planes de empleo no nacen como una solución dirigida a un grupo determinado o sector de los desempleados inscritos en la OMIL de Panguipulli, pero la característica de ser programas de emergencia, principalmente dirigidos a mejoras urbanas, los hace ser intensivos en mano de obra no calificada, por lo que permiten, generalmente, otorgar trabajo al segmento de jornales inscritos en la municipalidad, que a la vez, son los de mayor número dentro del total de inscritos.
- La cantidad de personas que son contratadas en los planes de empleo es reducida.

Requisitos para ser elegidos en los planes de empleo

Generalmente, cuando se aprueba el proyecto, viene expresamente señalado por oficio, que para entrar en los planes de empleo se establece como prioridad, lo siguiente:

- Estar inscritos en la OMIL
- Extrema Pobreza
- Ser Jefe (a) de Hogar
- Ser el único ingreso del grupo familiar (no debe percibir ningún otro tipo de ingresos, como seguros o jubilación)

4.2.1 Tipos de Planes de Empleo

Existen fundamentalmente tres tipos de planes de empleo, que son: Pro-Empleo, PMU (Programas de Mejoramiento Urbano) y FOSAC (Fondos Sociales para la Absorción de la Cesantía).

El sueldo por trabajador al cual se postula, tanto en los planes Pro-Empleo, como en los PMU es al mínimo, es decir, \$111.200 y la duración de estos planes es por un periodo máximo de tres meses.

El financiamiento de estos planes tiene su origen en el gobierno central, el cual otorga una cierta cantidad de cupos a través del gobierno regional - en el caso de Pro-empleo y PMU- quien se encarga de canalizarlos a las comunas de la X Región a través de un análisis de antecedentes generales que cada comuna le proporciona. El caso de los FOSAC es especial, pues los fondos se otorgan en situaciones de emergencia y el encargado de administrar estos fondos es el gobierno provincial.

Pro-Empleo

Este tipo de plan se encuentra fuertemente condicionado por los requerimientos financieros establecidos por el Ministerio del Trabajo, cuyo representante a nivel regional es el SEREMI (Secretario Regional Ministerial) del Trabajo, el cual controla y autoriza la puesta en práctica de estos programas en la comuna. Además, da ciertas pautas de exigencias básicas de las personas que pueden ser contratadas en éstos programas, la duración y estipula ciertas condiciones con respecto al desarrollo mismo del programa. En el aspecto financiero, ellos establecen más o menos la cantidad total de lo que cuesta un proyecto, basado especialmente en los programas de generación de empleo. En éste aspecto son importantes tanto los insumos que se posea, como los aportes que se puedan obtener. Por otro lado, los insumos como herramienta y materiales, son adquiridos con aportes municipales, ya que es una condición pre-establecida y, además, con aporte comunitario.

Como se mencionó anteriormente, los fondos de proyectos de Pro-Empleo, son para programas de emergencia y/o construcción y reparación de obras menores. Estos planes operan, fundamentalmente, a través de contratistas, tanto particulares, como especiales (de la Corporación Municipal). En este contexto, la Municipalidad debe constituir un ente fiscalizador con respecto al contratista en tres aspectos; en la contratación de personas, en la ejecución del proyecto y en los aspectos administrativos (previsionales y tributarios).

PMU

Existen PMU de equipamiento de emergencia y de equipamiento comunal y PMU IRAL (Inversión Regional de Aplicación Local). La administración de éstos fondos en el caso de la comuna de Panguipulli, esta a cargo del Departamento Social de la municipalidad.

Los PMU IRAL son establecidos por el gobierno central, son los más comunes y pueden ser tanto de emergencia como de equipamiento comunal. Se aplican generalmente en periodos de invierno para atender labores agrícolas de emergencia a causa del clima fundamentalmente. Además, a raíz de la ubicación geográfica de esta localidad, se hace necesario que los caminos, puentes, cunetas y alcantarillas sean constantemente revisados y reparados en éste periodo.

“Los PMU de equipamiento comunal son realizados con apoyo financiero, para, por ejemplo, en el caso del camino comprar insumos como material árido o reparación de pequeños puentes y alcantarillas.”⁽²⁾

FOSAC

Estos planes dependen del Ministerio del interior. Son fondos para situaciones de emergencia, a diferencia de los anteriores que son fondos que se van dando en forma paulatina, es decir, tanto los Pro-Empleo como los PMU forman parte del presupuesto del gobierno, pero los FOSAC no.

Los FOSAC se otorgan en situaciones de catástrofe y son, generalmente para comunidades indígenas y para reparaciones de caminos rurales. En el caso de Panguipulli, se beneficia fundamentalmente a la comunidad mapuche.

² Entrevista a Oscar Hurtado, Encargado y Coordinador Programas de Generación de Empleo.

5. CONCLUSIONES

Una vez realizada la caracterización de los desempleados de la comuna de Panguipulli, y analizado el proceso de diseño de los planes de empleo municipales, se puede afirmar con respecto a la hipótesis que sustentó la investigación, que los planes de empleo no son completamente coherentes con las actuales características de los desempleados de la comuna de Panguipulli. Es decir, no son completamente coherentes porque son diseñados sobre la base de alguna necesidad de mejora urbana o rural y no sobre la base puntual de las características de los desempleados de la comuna, con el objeto de potenciarlas. Además, dependen del financiamiento del gobierno, lo cual los limita considerablemente; una vez postulado y aprobado el financiamiento se escogen a las personas que trabajaran en el programa, y como, por lo general, son programas intensivos en mano de obra no calificada y dirigidos principalmente a dar empleo a personas en situación de extrema pobreza que sean jefes o jefas de hogar y no tengan ningún otro ingreso, absorben al sector de jornales el cual posee el mayor número de inscritos en la OMIL de Panguipulli y que, a la vez, poseen las características requeridas.

A pesar de que los planes de empleo están dirigidos prioritariamente hacia las personas con menores recursos y más necesitadas de la comuna (jefes o jefas de hogar, sin ningún tipo de ingreso, con cargas y en situación de extrema pobreza), no otorgan una solución integral y total al problema de desempleo, pues presentan varias limitaciones, que se pueden resumir en lo siguiente: número de cupos limitados, tiempo de duración no superior a 3 meses desde la fecha de puesta en práctica del programa, presupuesto limitado al financiamiento del gobierno central, el cual no siempre es suficiente para dar solución a las necesidades reales de la comuna.

El origen de los planes de empleo como se analizó a través de la investigación, no nace como una solución total al problema de desempleo, sino como una alternativa momentánea y de emergencia, que busca en lo posible dar un respiro a las personas más necesitadas, independiente del nivel de competencias que posea.

De acuerdo a las características de las personas inscritas en la OMIL de Panguipulli, se identifica claramente un gran segmento que posee las siguientes características: su edad fluctúa entre los 20 y 44 años, posee bajo nivel educacional, está casado o convive y su profesión la define como jornal. Lo anterior indica que la mayoría de las personas que buscan oportunidades de trabajo en la municipalidad, son personas que están con serios problemas económicos y no tienen acceso por sí mismas a nuevas y mejores oportunidades laborales. Se concluye que la solución de su problema no está en optar a programas de empleo momentáneos o de emergencia, porque el círculo que los envuelve se mantiene, no permitiéndole mejorar sus habilidades o adquirir nuevos conocimientos. Un uso eficiente de los recursos del Estado, no tan sólo pasa por dar la mayor cantidad de empleos transitorios o momentáneos al mayor número posible de personas desempleadas, sino también, por el uso de estos recursos en actividades que potencien a cada comuna y que permitan desarrollar las habilidades de las personas que la componen, sería conveniente generar planes de empleo unidos a programas de capacitación que permitan el aumento de las competencias de las personas, y por ende, un aumento de la empleabilidad de ella.

6. BIBLIOGRAFIA

Acuña, E., y O. Reyes. 1982. *El desempleo y sus efectos Psicosociales*. Serie: Estudios y Monografías. Instituto de Relaciones del Trabajo (IDERTO), Universidad de Chile, Santiago.

Asencio, C. 2001. *Análisis del desempleo en la Provincia de Valdivia: Comunas de Valdivia y Futrono*. Tesina de Grado. Universidad Austral de Chile, Valdivia.

De la Garza, E. 2000. *El papel del concepto Trabajo en la Teoría Social del siglo XXI*. Disponible en Internet: <http://www.juventud.gov.ar/mayo/cap1.pdf>. (Accesado en Julio 20, 2002).

Gobierno regional de los Lagos, GORE. 2001. Antecedentes Demográficos de la comuna de Panguipulli. Disponible en Internet: <http://www.goreloslagos.cl/marcopanguipulli.htm>. (Accesado en Julio 22, 2002).

Ilustre Municipalidad de Valdivia, 1999. Funciones de la OMIL. Trabajo no publicado. Oficina Municipal de Información Laboral, Valdivia.

INE, 2002 Series Estadísticas. *Desocupados por rama de actividad económica, nivel nacional, según periodo*. Disponible en Internet: http://www.ine.cl/Ind_mens/findemes.htm. (Accesado en Agosto 23, 2002).

Larroulet, C., y F. Mochón. 1995. *Economía*. Madrid, McGraw-Hill.

León, M. 2002. *Desempleo y Seguro de Cesantía, Ley 19.728*. Tesis de grado. Universidad Austral de Chile, Valdivia.

MIDEPLAN, 1998. *Evolución del Empleo en Chile. 1960-1996*. Documentos MIDEPLAN, División Social, Departamento de Estudios Sociales. Santiago.

MIDEPLAN, 2002 a. *Indicadores de empleo. Población de 15 años o más según condición de actividad, por región, provincia y comuna*. Disponible en internet: <http://www.mideplan.cl/casen3/index.htm>. (Accesado en Octubre 15, 2002).

____, ____ b. *Indicadores de Pobreza. Línea de Pobreza según región, provincia y comuna*. Disponible en internet: <http://www.mideplan.cl/casen3/comuna/cuadros2000/c-13.xls>. (Accesado en Noviembre 6, 2002).

NOBEL I, 1985. *Diccionario de la Real Academia Española*. Barcelona, España. Ediciones Nauta S.A.

PREALC, 1987. *Desempleo Estructural en Chile*. Documentos PREALC, Oficina Internacional del Trabajo. Santiago.

7. ANEXOS

**Desempleados inscritos en la OMIL de Panguipulli
clasificados por sexo según Profesión u Oficio. Año 2002.**

Profesión u Oficio	Mujeres	%	Hombres	%	Total	%
Enfierrador	5	0,6	2	0,2	7	0,8
Estudiante			1	0,1	1	0,1
F. Hormigón			1	0,1	1	0,1
Fonalero	4	0,5	1	0,1	5	0,6
Garzón			6	0,7	6	0,7
Gasfiter			10	1,1	10	1,1
Guardia de Seguridad	3	0,3	1	0,1	4	0,5
Inspector			1	0,1	1	0,1
Inst. Computación	1	0,1	4	0,5	5	0,6
Jardinero	1	0,1			1	0,1
Jefe Personal Pesquera	1	0,1			1	0,1
Jefe Sección Criadero			1	0,1	1	0,1
Jornal	17	1,9	281	31,9	298	33,8
Júnior			1	0,1	1	0,1
Locución			10	1,1	10	1,1
Maestro Constructor			10	1,1	10	1,1
Motosierrista			5	0,6	5	0,6
Mueblista	3	0,3		0,0	3	0,3
Niñera	1	0,1	3	0,3	4	0,5
Obrero Forestal			1	0,1	1	0,1
Op. Calderas			1	0,1	1	0,1
Op. Computacional			1	0,1	1	0,1
Op. Figers			1	0,1	1	0,1
Op. Maquinaria Pesada	1	0,1	1	0,1	2	0,2
Op. Señalización	1	0,1			1	0,1
Op. Vegetales	1	0,1			1	0,1
Panadero	2	0,2			2	0,2
Paramédico			2	0,2	2	0,2
Parvularia			6	0,7	6	0,7
Peluquera	1	0,1			1	0,1
Pintor			1	0,1	1	0,1
Proc. Alim. del Mar			1	0,1	1	0,1
Progr. Computacional	10	1,1	16	1,8	26	2,9
Radiocontrolador	2	0,2	3	0,3	5	0,6
Reponedor	12	1,4	3	0,3	15	1,7
Rotisero			1	0,1	1	0,1
Secretario			2	0,2	2	0,2
Sereno	1	0,1			1	0,1
Soldador			1	0,1	1	0,1
Téc. Contenedores			1	0,1	1	0,1
Téc. Mecánico			1	0,1	1	0,1
Téc. Ad. Empresas	1	0,1	3	0,3	4	0,5

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos de la OMIL Panguipulli 2002.

Continua en la próxima página.

**Desempleados inscritos en la OMIL de Panguipulli
clasificados por sexo según Profesión u Oficio. Año 2002.**

Profesión u Oficio	Mujeres	%	Hombres	%	Total	%
Téc Contenedores			1	0,1	1	0,1
Téc Mecánico			1	0,1	1	0,1
Téc. Admin. Empresas	1	0,1	3	0,3	4	0,5
Téc. Agrícola			1	0,1	1	0,1
Téc. Constructor			1	0,1	1	0,1
Téc. Electromecánico			2	0,2	2	0,2
Téc. Forestal	3	0,3	2	0,2	5	0,6
Téc. Electrónico			8	0,9	8	0,9
Temporero	35	4,0	9	1,0	44	5,0
Tractorista	7	0,8	5	0,6	12	1,4
Vendedor	2	0,2	3	0,3	5	0,6
No Informa			11	1,2	11	1,2
No tiene			7	0,8	7	0,8
TOTAL	243	27,4	639	72,6	882	100

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos de la OMIL Panguipulli 2002.

ANEXO N° 2

**DESEMPLEADOS INSCRITOS EN LA OMIL DE PANGUIPULLI.
CLASIFICADOS POR SEXO SEGÚN ÚLTIMO TRABAJO. AÑO 2002.**

Desempleados inscritos en la OMIL de Panguipulli clasificados por sexo según Último Trabajo. Año 2002.						
Último Trabajo	Mujeres	%	Hombres	%	Total	%
Administrador			3	0,3	3	0,3
Agricultor			13	1,5	13	1,5
Alarife			1	0,1	1	0,1
Albañil			19	2,2	19	2,2
Ay. mueblista			3	0,3	3	0,3
Apicultor			1	0,1	1	0,1
Artesano			3	0,3	3	0,3
Asesora del Hogar	49	5,6			49	5,6
Atención Público	1	0,1			1	0,1
Aseo y ornato			4	0,5	4	0,5
Aserradero			1	0,1	1	0,1
Auxiliar de bus			6	0,7	6	0,7
Auxiliar de aseo	10	1,1	5	0,6	15	1,7
Ay. Peluquera	1	0,1			1	0,1
Ay. Secretaria	1	0,1			1	0,1
Ay. Carpintero			5	0,6	5	0,6
Ay. Maestro			1	0,1	1	0,1
Ay. Mecánico			1	0,1	1	0,1
Ay. Electricista			2	0,2	2	0,2
Ay. Pioneta			1	0,1	1	0,1
Ay. Cocina			1	0,1	1	0,1
Ay. General			1	0,1	1	0,1
B.T.P.V.*	26	2,9	5	0,6	31	3,5
Bodeguero			3	0,3	3	0,3
Clasificador de Maderas			2	0,2	2	0,2
Cajero	20	2,3	1	0,1	21	2,4
Campero			4	0,5	4	0,5
Capataz			2	0,2	2	0,2
Ceramista			1	0,1	1	0,1
Carpintero			45	5,1	45	5,1
Chofer			13	1,5	13	1,5
Cocinero	3	0,3	2	0,2	5	0,6
Comerciante	2	0,2	2	0,2	4	0,5
Construcción			14	1,6	14	1,6

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos de la OMIL Panguipulli 2002.
Buscan Trabajo Por Vez. Continua en la próxima página.

**Desempleados inscritos en la OMIL de Panguipulli
clasificados por sexo según Último Trabajo. Año 2002.**

Último Trabajo	Mujeres	%	Hombres	%	Total	%
Contador	1	0,1			1	0,1
Contratista			1	0,1	1	0,1
Controlador Colectivos	1	0,1			1	0,1
Cuidador			4	0,5	4	0,5
Cortador de Leña			3	0,3	3	0,3
Dueña de casa	2	0,2			2	0,2
Ejec. Ventas			1	0,1	1	0,1
Ejec. De Proyectos	1	0,1			1	0,1
Electricista			10	1,1	10	1,1
Empaquetador	1	0,1	1	0,1	2	0,2
Empresa Alimentos	1	0,1			1	0,1
Empleador de Proempleo			1	0,1	1	0,1
Empleo			1	0,1	1	0,1
Encargado Armería			1	0,1	1	0,1
Enfermera Particular	1	0,1			1	0,1
Enfierrador			1	0,1	1	0,1
F. Hormigón			1	0,1	1	0,1
Faena			1	0,1	1	0,1
Forestación			7	0,8	7	0,8
Fonalero			1	0,1	1	0,1
Fumigador			1	0,1	1	0,1
Ganadero			1	0,1	1	0,1
Garzón	5	0,6	2	0,2	7	0,8
Gasfiter			4	0,5	4	0,5
Guardia de Seguridad			7	0,8	7	0,8
Hogar de Ancianos	1	0,1			1	0,1
Inspector	6	0,7	2	0,2	8	0,9
Instructor de Computación			1	0,1	1	0,1
Jardinero	1	0,1	6	0,7	7	0,8
Jefe Máquina lijadora			1	0,1	1	0,1
Jefe Plan de Proceso	1	0,1			1	0,1
Jefe de Personal	1	0,1	1	0,1	2	0,2
Jornal	9	1,0	151	17,1	160	18,1
Júnior	1	0,1	1	0,1	2	0,2

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos de la OMIL Panguipulli 2002.

Continúa en la próxima página

**Desempleados inscritos en la OMIL de Panguipulli
clasificados por sexo según Último Trabajo. Año 2002.**

Último Trabajo	Mujeres	%	Hombres	%	Total	%
Lechero			2	0,2	2	0,2
Maestro Carpintero			23	2,6	23	2,6
Maestro Construcción			1	0,1	1	0,1
Maestro Enfierrador			2	0,2	2	0,2
Maestro			5	0,6	5	0,6
Maestro Tubero			1	0,1	1	0,1
Mano de Obra			1	0,1	1	0,1
Mantención Eléctrica			1	0,1	1	0,1
Mayordomo			1	0,1	1	0,1
Montajista Eléctrico			1	0,1	1	0,1
Motosierrista			11	1,2	11	1,2
Monitor Colegios	2	0,2			2	0,2
Monitor Cursos			1	0,1	1	0,1
Mueblista			2	0,2	2	0,2
Obrero Forestal			1	0,1	1	0,1
Obrero	1	0,1	76	8,6	77	8,7
Obrero Agrícola			3	0,3	3	0,3
Obrero Construcción			2	0,2	2	0,2
Obrero Forestal			5	0,6	5	0,6
Op. Maquinaria			11	1,2	11	1,2
Op. Vegetales			1	0,1	1	0,1
Op. Fábrica	1	0,1	1	0,1	2	0,2
Ordeñador			1	0,1	1	0,1
Panadero	1	0,1	1	0,1	2	0,2
Paramédico	1	0,1			1	0,1
Peluquera	1	0,1			1	0,1
Práctica Profesional	2	0,2			2	0,2
Promotora	5	0,6			5	0,6
Pintor			10	1,1	10	1,1
Pioneta			3	0,3	3	0,3
Piscicultura			2	0,2	2	0,2
Radio controlador			2	0,2	2	0,2
Recolector nalcas			1	0,1	1	0,1
Reparador de casa			3	0,3	3	0,3
Reponedor	3	0,3	22	2,5	25	2,8
Rotisero	1	0,1	6	0,7	7	0,8

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos de la OMIL Panguipulli 2002.

Continúa en la próxima página.

**Desempleados inscritos en la OMIL de Panguipulli
clasificados por sexo según Último Trabajo. Año 2002.**

Último Trabajo	Mujeres	%	Hombres	%	Total	%
Secretario	11	1,2	2	0,2	13	1,5
Sereno			1	0,1	1	0,1
Téc. Forestal			3	0,3	3	0,3
Taxista			1	0,1	1	0,1
Téc. Agrícola			1	0,1	1	0,1
Técnico			1	0,1	1	0,1
Tejedor			1	0,1	1	0,1
Temporero	14	1,6	3	0,3	17	1,9
Telefonista	1	0,1			1	0,1
Tornero			1	0,1	1	0,1
Trabajador						
Parquímetro			1	0,1	1	0,1
Tractorista			7	0,8	7	0,8
Vendedor	34	3,9	16	1,8	50	5,7
Vigilante			2	0,2	2	0,2
Sin clasificación	9	1,0	9	1,0	18	2,0
No informa	10	1,1	10	1,1	20	2,3
TOTAL	243	27,6	639	72,4	882	100,0

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos de la OMIL Panguipulli 2002.

ANEXO N° 3

OFICINA MUNICIPAL DE INTERMEDIACIÓN LABORAL

FICHA DE INSCRIPCIÓN:

FECHA: ___/___/___

ANTECEDENTES PERSONALES:

Nombre: _____ A. Paterno: _____ A. Materno: _____

F. Nac.: _____ Edad: _____ E. Civil: _____ Rut: _____

Pobl.: _____ Calle: _____ Localidad: _____ Fono: _____

Situación Familiar _____ Dep. Otra Pers.: _____ Resp. P/S mismo: _____ JDH: _____

NIVEL DE ESCOLARIDAD:

Último año aprobado de Enseñanza Formal: _____

Especialidad Técnica aprendida en Enseñanza Media: _____

Estudios Superiores: _____

Ha participado en algún curso de Capacitación: _____ Cuales: _____

En qué le gustaría Capacitarse: _____

ANTECEDENTES LABORALES:

Oficio o Profesión: _____ Finiquito: _____ Causa: _____

Ult. Ingreso \$ _____ Dur. Ces.: _____ Ult. Trab.: _____ S. Lab.: _____

ANTECEDENTES SOCIALES:

CAS: _____ Folio: _____ N° Cargas: _____ G: Familiar: _____ Subs.: _____

DESCRIPCIÓN DEL GRUPO FAMILIAR:

Nombre

Edad

Parentesco

OTROS ANTECEDENTES:

ANEXO N° 4

Universidad Austral de Chile

Escuela de Ingeniería Comercial

Investigación

Análisis del desempleo en la comuna de Panguipulli. Año 2002.

ENTREVISTA EN PROFUNDIDAD

Objetivo:

- Describir el desempleo según la información que se obtenga de la Oficina Municipal de Intermediación Laboral (OMIL) y Pro-Empleo.
- Analizar el diseño de los actuales Programas de Empleo que otorga la municipalidad de Panguipulli.

Preguntas:

- 1.- Con respecto a la función que desempeña la oficina municipal de Pro – Empleo:
 - 1.1.¿Qué rol cumple Pro- Empleo en la comuna de Panguipulli?
 - 1.2.¿Cuales son las principales funciones de la oficina de Pro-Empleo?
- 2.- Con respecto al origen y diseño de los a Planes de Empleo:
 - 2.1.¿Cuál es el origen de los Planes de Empleo?
 - 2.2.¿De donde proviene el financiamiento de dichos programas?
 - 2.3.¿Quién es el encargado de la Administración y la Ejecución de los planes de empleo?
 - 2.4.Agrandes rasgos ¿ Cómo se diseñan los planes de empleo?
 - 2.5.En este momento ¿Qué tipo de Programas de Empleo se generan en la comuna?
 - 2.6.¿Qué requisitos deben cumplir las personas para ser seleccionadas en los Planes de Empleo?
- 3.- Refiriéndonos al desempleo en la comuna:
 - 3.1.¿Qué tipo de profesión u oficio es la más característica de la comuna?

ANEXO N° 5

Universidad Austral de Chile

Escuela de Ingeniería Comercial

Investigación

Análisis del desempleo en la comuna de Panguipulli. Año 2002.

ENTREVISTA EN PROFUNDIDAD

Objetivo:

- Describir el desempleo según la información que se obtenga de la Oficina Municipal de Intermediación Laboral (OMIL) y Pro-Empleo.
- Analizar el diseño de los actuales Programas de Empleo que otorga la municipalidad de Panguipulli.

Preguntas:

- 1.- Con respecto a la función que desempeña la oficina municipal de la OMIL:
 - 1.1.¿Qué rol cumple la OMIL en la comuna de Panguipulli?,
 - 1.2.¿Cuales son las principales funciones de la oficina de la OMIL?
- 2.- Con respecto al origen y diseño de los a Planes de Empleo:
 - 2.1.¿Cuál es el origen de los Planes de Empleo?
 - 2.2.¿De donde proviene el financiamiento de dichos programas?
 - 2.3.¿Quién es el encargado de la Administración y la Ejecución de los planes de empleo?
 - 2.4.Agrandes rasgos ¿Cómo se diseñan los planes de empleo?
 - 2.5.En este momento ¿Qué tipo de Programas de Empleo se generan en la comuna?
 - 2.6.¿Qué requisitos deben cumplir las personas para ser seleccionadas en los Planes de Empleo?
- 3.- Refiriéndonos al desempleo en la comuna:
 - 3.1.¿Qué tipo de profesión u oficio es la más característica de la comuna?
 - 3.2.¿Qué actividades concentran el mayor numero de desempleados en la comuna?
 - 3.3.¿Cuál es el actual nivel de desempleo de la comuna?

3.4.¿Ud. cree que el objetivo de los planes de empleo es solucionar el problema de desempleo de la comuna?

3.5.¿Ud. cree que el objetivo de los planes de empleo es solucionar el problema de desempleo de la comuna?